

Onderwerp
Datum 16 augustus 2022
Portefeuillehouder Willem Krooneman

Behandelaar: Yvonne De Vries
Emailadres: yvonne.de.vries@elburg.nl
Zaaknummer: 257077
Bijlagen
Bijlage 1 Raadsbesluit
Afstemmingsverordening
Participatiewet, IOAW en IOAZ
gemeente Elburg
Bijlage 2 Advies Adviesraad sociaal
domein Elburg

Te nemen besluit:

1. de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Elburg gewijzigd vast te stellen.
2. de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Elburg per 1 oktober 2022 in werking te laten treden, onder gelijktijdige intrekking van de op 15 december 2014 vastgestelde Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Elburg.

Inleiding

Gebruikte wet- en regelgeving met afkortingen:

Participatiewet (PW)

Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)

Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)

De Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ bevat regels op grond waarvan het college de bijstand kan verlagen (sanctioneren) indien een bijstandsgerechtigde niet voldoet aan de wet of de door het college opgelegde verplichtingen. Gelet op aanpassing van de Participatiewet, voortschrijdend inzicht en jurisprudentie is er aanleiding om de bestaande afstemmingsverordening aan te passen. De aanpassing van de afstemmingsverordening is besproken met de consultants sociaal domein en er is advies gevraagd aan de Adviesraad sociaal domein gemeente Elburg.

Beoogd effect

Een werkbare verordening waarin vastligt wanneer en op welke wijze de bijstandsuitkering verlaagd kan worden als een bijstandsgerechtigde niet voldoet aan de wet of de door het college opgelegde verplichtingen.

Argumenten

1.1 Wetswijziging Participatiewet en Wet Inburgering

Per 1 januari 2022 is de Wet inburgering in werking getreden. Hierdoor is er een nieuwe verplichting in de wet opgenomen. De zogenaamde financiële ontzorging. Op grond van de Wet inburgering en de Participatiewet moet een inburgeringsplichtige zich gedurende een half jaar financieel laten ontzorgen. Wanneer de inburgeringsplichtige niet voldoet aan deze verplichting dan kan het college een maatregel opleggen. Ook is geregeld hoe er wordt omgegaan als er gelijktijdig een verlaging op grond van de Participatiewet en de Wet Inburgering van toepassing zijn. Dit is opgenomen in artikel 19 en 20 van de verordening.

1.2 Wijzigingen voorgesteld vanuit de uitvoeringspraktijk

Vanuit de uitvoeringspraktijk en jurisprudentie stellen we de volgende wijzigingen voor:

- Artikel 3 over het horen voorafgaand aan het opleggen van een maatregel willen we laten vervallen. In de model-Verordening betreft dit een facultatief artikel. We werken volgens de bedoeling

en waar er maatregelwaardig gedrag is, voert de consulent al (meerdere) gesprekken om gedragsverandering te bereiken. Als dit niet het gewenste effect heeft, zal uiteindelijk een maatregel opgelegd moeten worden. Omdat de consequenties (opleggen maatregel) al besproken worden in de gesprekken, maakt dat een formeel hoorgesprek overbodig. Het is een extra belasting voor de inwoner en voegt niets toe aan zijn rechtsbescherming. Zijn argumenten zijn uiteraard al besproken en meegewogen in de gesprekken met de consulent. Het hoorgesprek brengt ook administratieve lasten met zich mee (extra keer verschijnen op een afspraak, administratie etc.) en is een formele benadering van de inwoner, terwijl we nu juist meer werken volgens de bedoeling.

- Artikel 5 is verduidelijkt n.a.v. een uitspraak van de Rechtbank Gelderland, waarbij er onduidelijkheid was over het uitvoeren van een maatregel over een uitbetaalde uitkering door de gemeente Elburg. We hanteren nu niet meer het begrip maandbetaling, maar kalendermaand.
- In de uitvoeringspraktijk kwamen we overtredingen van arbeidsverplichtingen tegen waarbij we conform de oude verordening een 100% maatregel moesten opleggen. Als het gaat om onvoldoende nakomen van de verplichtingen, moet er uiteindelijk wel een maatregel opgelegd worden. Het probleem was dat als iemand wel bij zijn re-integratietraject verschijnt, maar een aantal keren te laat komt, hij een 100% maatregel opgelegd zou moeten krijgen. Dit staat niet in verhouding tot de 'overtreding' en brengt inwoners in de problemen. Jurisprudentie (Rechtbank Overijssel 06-07-2017, ECLI:NL:RBOVE:2017:2717) biedt de mogelijkheid om het onvoldoende nakomen van verplichtingen 'lichter' te regelen in de Afstemmingsverordening. Vandaar deze wijziging:
Schending bij ONVOLDOENDE nakomen van verplichtingen uit artikel 18 lid 4 PW worden gesanctioneerd als 18 lid 2 PW en art 7 lid 2 verordening (met 20% maatregel, terwijl het vroeger alleen mogelijk was met een 100% maatregel zoals in hoofdstuk 3 van de Verordening (schending geüniformeerde verplichtingen)).
Schending bij VOLLEDIG niet nakomen van artikel 18 lid 4 verplichtingen worden nog steeds gesanctioneerd o.g.v. 18 lid 5 t/m 8 PW en hoofdstuk 3 verordening, daar geldt nog wel de 100% maatregel omdat de wetgever deze overtredingen zwaar wil bestraffen.

Kanttekeningen

-

Financiën

N.v.t.

Communicatie/burgerparticipatie

Er is advies gevraagd aan de Adviesraad sociaal domein gemeente Elburg. De Adviesraad heeft kennis genomen van de Afstemmingsverordening. Zij zien geen reden advies te geven op de Afstemmingsverordening, omdat de onderlinge verschillen worden rechtgetrokken en de wijzigingen goed worden onderbouwd. De ASDE willen we op de hoogte stellen van het raadsbesluit.

Vervolg

Uw raad dient de verordening vast te stellen. Dan zal de verordening in de landelijke voorziening worden opgenomen en bekendgemaakt en kan deze per 1 oktober 2022 in werking treden.

Bijlage(n)

Bijlage 1 Raadsbesluit Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Elburg.
Bijlage 2 Advies Adviesraad sociaal domein Elburg.

Elburg, 16 augustus 2022

Het college van burgemeester en wethouders,

de burgemeester,

de secretaris,

ir. J.N. Rozendaal

J. Hofstede