



Achter Schikseweg 35

Hoge Enk (Doornspijk)

Ruimtelijke onderbouwing

Achter Schikseweg 35

Hoge Enk (Doornspijk)

Ruimtelijke onderbouwing

GEGEVENS VAN DE AANVRAGER

A. Bos



Kerkewijk 156
3904 JJ Veenendaal
T. 0318 – 50 56 37

PLANGEGEVENS

Projectnummer: K21074
Datum: 8 augustus 2023
Titel: Doornspijk, Schiksweg 35
Projectleider: J. Polinder
Auteur: D. van Lienden, N. Heuseveldt

I. www.kubiek.nu
E. info@kubiek.nu

Inhoud

1	Inleiding.....	6
1.1	Aanleiding.....	6
1.2	Ligging en begrenzing planlocatie	6
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	7
2	Beschrijving van de bestaande en toekomstige situatie	9
2.1	Bestaande situatie.....	9
2.2	Gewenste situatie.....	9
3	Beleidskader	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	11
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	11
3.1.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	12
3.2	Provinciaal beleid	13
3.2.1	Omgevingsvisie Gaaf Gelderland	13
3.2.2	Provinciale Omgevingsverordening	14
3.3	Gemeentelijk beleid.....	15
3.3.1	Omgevingsvisie Elburg	15
3.3.2	Regionale woonagenda Samenwerking Noord-Veluwe 2019 – 2022	16
3.3.3	Woonvisie 2020-2025	16
3.3.4	Landschapsonwikkelingsplan	17
3.3.5	Zoekzones landschappelijke versterking & groene wiggen	17
3.4	Conclusie.....	19
4	Uitvoeringsaspecten	20
4.1	Flora- en fauna	20
4.1.1	Wettelijk kader.....	20
4.1.2	Effect te vergunnen activiteiten	20
4.1.3	Conclusie.....	21
4.2	Cultuurhistorie en archeologie	21
4.2.1	Cultuurhistorie	21
4.2.2	Archeologie	21
4.2.3	Onderzoek.....	22
4.3	Verkeer en parkeren	22
4.3.1	Verkeer.....	22
4.3.2	Parkeren.....	23
4.4	Luchtkwaliteit.....	24
4.4.1	Wettelijk kader.....	24
4.4.2	Beoordeling	24
4.4.3	Conclusie.....	25
4.5	Bodemkwaliteit	25
4.5.1	Wettelijk kader.....	25
4.5.2	Onderzoek.....	25

4.5.3	Conclusie.....	25
4.6	Geluidhinder.....	26
4.6.1	Wettelijk kader.....	26
4.6.2	Onderzoek.....	26
4.6.3	Conclusie.....	27
4.7	Bedrijven en milieuzonering.....	27
4.7.1	Wettelijk kader.....	27
4.7.2	Beoordeling.....	28
4.7.3	Conclusie.....	28
4.8	Externe veiligheid.....	28
4.8.1	Wettelijk kader.....	28
4.8.2	Beoordeling.....	30
4.8.3	Conclusie.....	31
4.9	Kabels en leidingen.....	31
4.10	Water.....	32
4.10.1	Inleiding.....	32
4.10.2	Beleidskader.....	32
4.10.3	Beoordeling.....	34
4.10.4	Conclusie.....	35
4.11	Duurzaamheid.....	35
4.11.1	Duurzame leefomgeving.....	35
4.11.2	Klimaatbestendigheid.....	35
4.11.3	Energietransitie.....	35
4.12	M.e.r.-beoordeling.....	36
4.12.1	Wettelijk kader.....	36
4.12.2	Vormvrij m.e.r.-beoordeling.....	36
4.12.3	Conclusie.....	37
5	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
5.1	Economische uitvoerbaarheid.....	38
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
5.2.1	Omwonenden.....	38
5.2.2	Procedure.....	38

6 Eindconclusie39

Bijlagen:

Bijlage 1 Quickscan flora en fauna

Bijlage 2 Aerijsberekening

Bijlage 3 Archeologisch onderzoek

Bijlage 4 Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 5 Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï

Bijlage 6 Watertoets

Bijlage 7 Situatietekening

Bijlage 8 Aanzichten en plattegronden

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de Schiksweg 35 te Doornspijk staat een woning met daar achter een groot stuk leeg terrein. Het gehele perceel heeft een woonbestemming, waarbinnen de bouw van één woning is toegestaan. De achterzijde van het perceel loopt door tot aan de Goorweg. Het planvoornemen van de initiatiefnemer is om in het lint aan de Goorweg, op het nu nog lege stuk terrein, een woning te realiseren.

Het initiatief kan niet worden gerealiseerd op grond van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Met de zogeheten uitgebreide omgevingsvergunning (art. 2.12 lid 1a onder 3 Wabo) kan worden afgeweken van het bestemmingsplan om het voornemen planologisch mogelijk te maken. Het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing is een verplicht onderdeel van deze procedure. Middels de ruimtelijke onderbouwing zal worden aangetoond dat het voorgenomen initiatief voldoet aan de eisen van goede ruimtelijke ordening. Met voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt het ruimtelijk plan voorzien van een ruimtelijk juridisch kader.

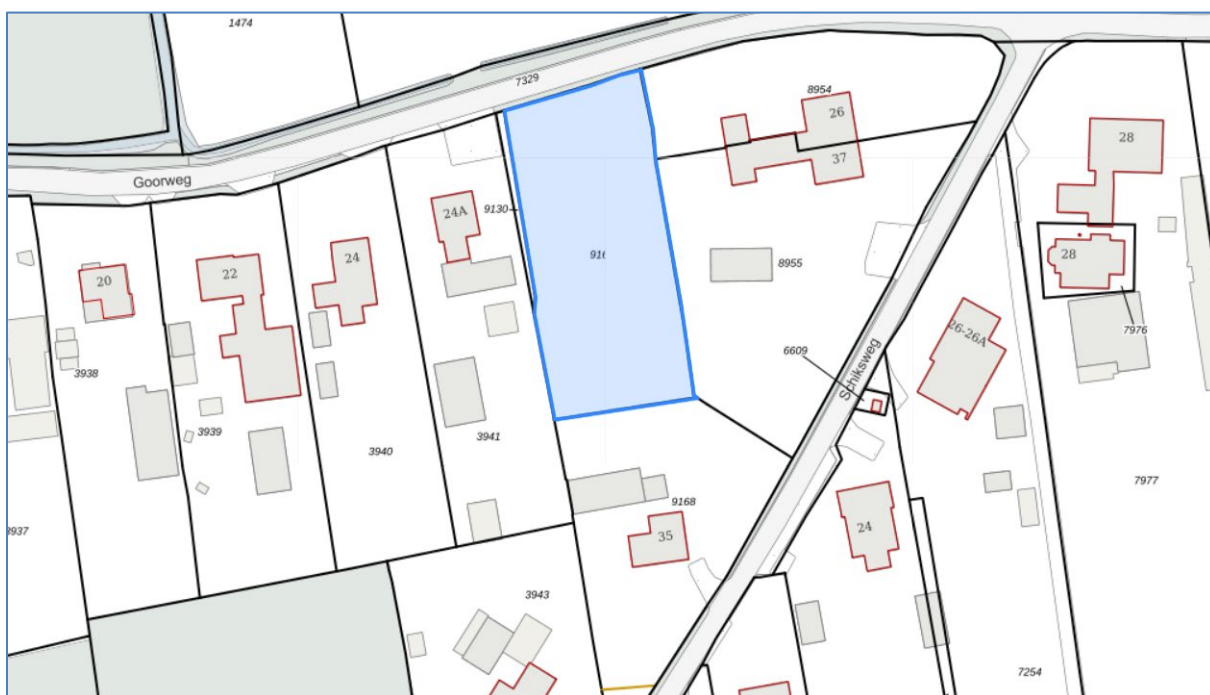
1.2 Ligging en begrenzing planlocatie

Het plangebied is gelegen aan de Schiksweg 35 te Doornspijk. De andere kant van het plangebied grenst aan de Goorweg. Beide wegen kenmerken zich door lintbebouwing langs de desbetreffende wegen. De planlocatie is gelegen op het perceel dat kadastraal bekend staat als gemeente Doornspijk, sectie E, perceel 9167. De projectlocatie heeft een totale oppervlakte van 1464 m². In de onderstaande figuren is de ligging van het plangebied aangegeven.



Luchtfoto met globale begrenzing plangebied (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)





Uitsnede kadastrale kaart met ligging plangebied (bron: www.perceelloep.nl)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Buitengebied Elburg, actualisatie 2018'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Elburg op 28-01-2019.

In het bestemmingsplan kent de planlocatie de enkelbestemming 'wonen'. Daarnaast kent de planlocatie de dubbelbestemming 'archeologie' en 'waardevol landschap'.

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. Wonen in één woning per bestemmingsvlak, dan wel:
 1. Maximaal het ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' aangegeven aantal bestaande woningen;
 2. Eén woning ter plaatse van de aanduiding bouwvlak;

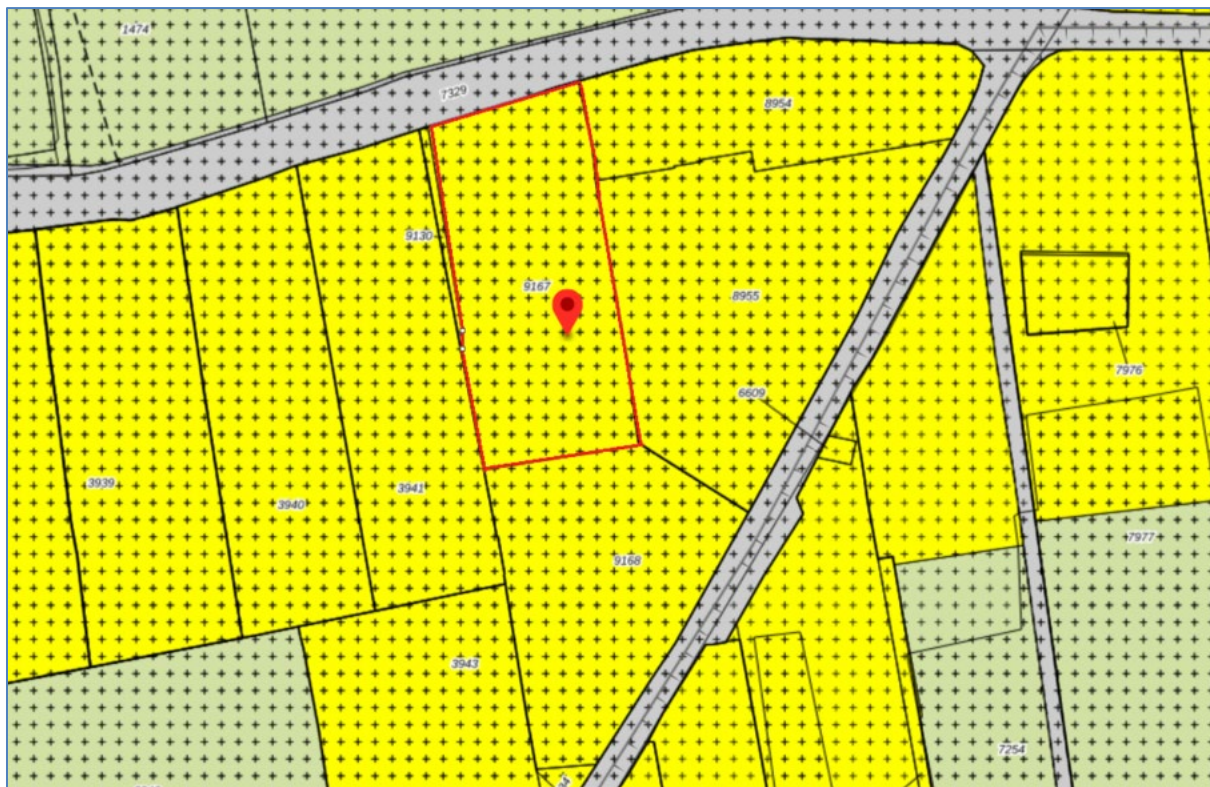
met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tuinen en erven, water en de bestaande nutsvoorzieningen.

De voor 'Waarde - Archeologie hoge verwachtingswaarde' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van archeologische waarden in de bodem.

De voor 'Waarde - Waardevol landschap' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het ontwikkelen en in stand houden van de kernkwaliteiten van het landschap. In afwijking van het bepaalde bij de andere daar voorkomende bestemmingen dient alvorens een besluit kan worden genomen tot het verlenen van de daar opgenomen afwijking- en wijzigingsbevoegdheden te worden aangetoond dat er geen sprake is van een significante aantasting van wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied.



De ontwikkeling is strijdig met het vigerende bestemmingsplan omdat er binnen het bestemmingsvlak al één woning is gerealiseerd, te weten aan de Schiksweg 35. Voor wat betreft de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie hoge verwachtingswaarde' en 'Waarde – Waardevol landschap' wordt respectievelijk verwezen naar paragraaf 4.2.3 en 3.3.5. Op onderstaande afbeelding is de verbeelding van het bestemmingsplan ingevoegd.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan met aanduiding plangebied.



2 Beschrijving van de bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande situatie

In de huidige situatie is op de planlocatie (Schiksweg 35) één woning gesitueerd. Het perceel loopt achter de woning door tot aan de Goorweg en kan worden geduid als achtererf, begroeid met gras. Aan de achterzijde van het perceel, ter hoogte van de Goorweg, vormt het perceel een opening in de lintbebouwing aan de Goorweg tussen nummers 24a en 26. Aangezien het gehele perceel een woonbestemming heeft, kunnen bijgebouwen (behorend bij Schiksweg 35) geplaatst worden in de richting van de Goorweg. Gezien het oppervlakte van het perceel zijn 150m² (vergunningsvrije) bijbehorende bouwwerken toegestaan op het achtererf. Het perceel is gelegen aan de rand van de bebouwde kom van de Hoge Enk.



Aanzicht plangebied vanaf de Schiksweg (bron: Google Maps).

2.2 Gewenste situatie

In de gewenste situatie wordt de kavel gesplitst in twee separate percelen. Op het perceel waar nu de woning aan de Schiksweg 35 staat, zullen geen veranderingen plaatsvinden. Op de nieuw ontstane kavel aan de Goorweg tussen nummers 24a en 26 zal een nieuwe energieneutrale woning worden gerealiseerd.

Gezien de oppervlakte van de planlocatie is het haalbaar om het perceel te splitsen in 2 kavels waarbij een extra vrijstaande woning wordt gerealiseerd. Het achtererf van Schiksweg 35 (gelegen aan de Goorweg) is stedenbouwkundig uitermate geschikt voor het toevoegen van een extra woning. Er bevindt zich een opening in de karakteristieke lintbebouwing aan de Goorweg waarbij er weinig tot geen sprake is van een doorzicht gezien de bestaande bebouwing aan de Schiksweg.

Bij de plannen voor een nieuwe woning is rekening gehouden met de rooilijn van de bestaande bebouwing aan de Goorweg. Het inpassen van een extra woning op de voorgenomen locatie is een



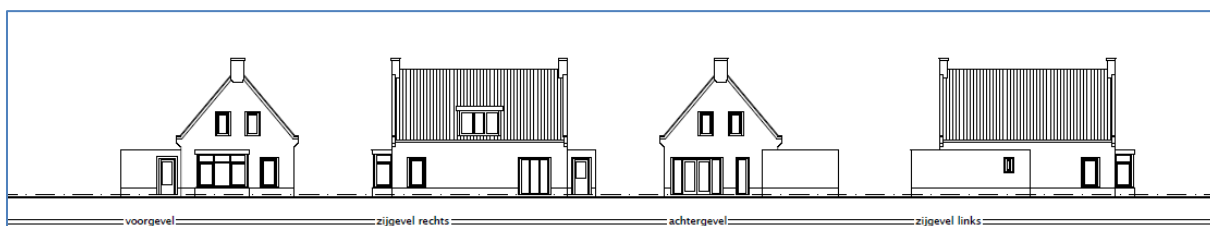
passend initiatief in het bebouwingsbeeld aan de Goorweg. Conform het parkeerbeleid worden er drie parkeerplaatsen op eigen terrein gerealiseerd (paragraaf 4.3.2).



Situatietekening gewenste situatie – bijlage 7 (bron: Huls architecten)

Het bouwen van een extra woning bij de Hoge Enk draagt bij aan het versterken van de lintbebouwing, past binnen het bebouwingsbeeld, draagt bij aan het voldoen aan de duurzaamheidsrichtlijnen en draagt bij aan de nabijheid en toegankelijkheid in de regio. Bij het opstellen van het plan is rekening gehouden met de uitgangspunten die in het landschapsontwikkelingsplan zijn opgenomen voor het hoge kampenlandschap (paragraaf 3.3.4).

Initiatiefnemer heeft zijn plannen besproken met de direct omwonenden van het plangebied en zij hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het initiatief.



Aanzichten nieuwe woning – bijlage 8 (bron: Huls architecten)

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld als rijksstructuurvisie. De NOVI vervangt onder andere de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De NOVI is de langetermijnvisie voor een duurzame fysieke leefomgeving in Nederland.

Nederland staat voor een aantal urgente maatschappelijke opgaven, die zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal spelen. Grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland flink veranderen. Nederland heeft een lange traditie van zich aanpassen. Deze opgaven worden benut om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden voor de generaties na ons. De NOVI biedt een perspectief om deze grote opgaven aan te pakken, om samen Nederland mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Met inachtneming van maatschappelijke waarden en inhoudelijke normen voor bijvoorbeeld gezondheid, veiligheid en milieu. In dat samenspel van normen, waarden en collectieve ambities, stuurt de NOVI op samenwerking tussen alle betrokken partijen.

De NOVI heeft de maatschappelijke opgaven samengevat in 4 prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Onder deze prioriteiten hangen 21 nationale belangen die het lokale, regionale en provinciale niveau overstijgen. Deze belangen hebben onder andere betrekking op het realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit, zorgt dragen voor een woningvoorraad die aansluit op woonbehoeften, het beperken van klimaatverandering, et cetera. De verantwoordelijkheid van het omgevingsbeleid ligt voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen, waardoor inhoudelijke keuzes in veel gevallen ook het beste regionaal kunnen worden gemaakt. Met de NOVI wordt het proces in gang gezet waarmee de keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Conclusie

Onderhavig initiatief betreft een ontwikkeling van beperkte omvang zonder strijdigheid met rijksbelangen. De ontwikkeling is passend binnen de NOVI.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Gemeenten moeten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen uit het nationale beleid te verwezenlijken. In het Barro worden een aantal projecten opgesomd die een groot Rijksbelang hebben. Per project worden regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. De regels zijn een uitwerking van de onderwerpen uit het nationale beleid.



In het Barro zijn veertien onderwerpen met bijzonder rijksbelang beschreven:

- Rijksvaarwegen;
- Project mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Hoofdvaarwegen en landelijke spoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Natuurnetwerk Nederland;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden;
- Ruimtereservering parallelle Kaagbaan.

Conclusie

Het initiatief valt niet onder een van de projecten uit het Barro. Door het initiatief zal eveneens geen nationaal belang worden geschaad.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Het nationale beleid vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit moet met behulp van de ladder voor duurzame verstedelijking worden onderbouwd. Deze verplichte toetsing is vastgelegd in het Barro. Het Barro verwijst naar het Bro; geformuleerd is dat deze toetsing een procesvereiste is bij alle nieuwe ruimtelijke besluiten en plannen ten aanzien van bijvoorbeeld kantoorlocaties en woningbouwlocaties. Gemotiveerd dient te worden hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt ten aanzien van het ruimtegebruik. De kernbepaling van de Ladder, artikel 3.1.6 lid 2 Bro, luidt:

De toelichting van een ruimtelijke onderbouwing die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Om dit te onderbouwen dienen de volgende stappen te worden doorlopen:

- 1) beoordeling of beoogde ontwikkeling voorziet in een behoefte voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen;
- 2) indien er een vraag is aangetoond, beoordeling of deze binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten.

Stedelijke ontwikkeling

Om aan deze verplichting uit de Bro te kunnen voldoen dient allereerst te worden nagegaan of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

In het Bro is het begrip stedelijke ontwikkeling als volgt vastgelegd:



'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Uit jurisprudentie blijkt dat er in beginsel sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling vanaf de realisatie van 12 woningen. Onderhavig initiatief betreft de bouw van 1 woning, waardoor het doorlopen van de laddertoets niet noodzakelijk is.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Op 19 december 2018 is door de Provinciale Staten van Noord-Holland de omgevingsvisie van Gelderland 'Gaaf Gelderland' vastgesteld. Op 1 maart 2019 is deze in werking getreden. In de omgevingsvisie geeft de provincie aan welke provinciale belangen een rol spelen bij de ruimtelijke ordening in Gelderland. Daarmee is het een leidraad voor de manier waarop de ruimte in Gelderland de komende jaren moet worden ontwikkeld..

De Omgevingsvisie gaat over 'Gaaf Gelderland'. 'Gaaf' heeft hierin twee betekenissen. 'Gaaf' betekent 'mooi' en gaat over wat – historisch en landschappelijk gezien - heel en mooi en ongeschonden is. Het beschermen waard! Maar 'Gaaf' verwijst ook naar dat wat 'cool' en nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties. De provincie streeft naar een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Dit met behulp van de zeven ambities;

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam;
- Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer;
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen;
- Biodiversiteit: werken met de natuur;
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden;
- Vestigingsklimaat: Een krachtige, duurzame topregio!;
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

Energietransitie: van fossiel naar duurzaam

Forse ingrepen in de gebouwde omgeving zijn nodig om de overstap naar alternatieve, duurzame energiebronnen voor elkaar te krijgen. Om te beginnen, zet de provincie in op energiebesparing en het terugdringen van het energieverbruik door isolatie en efficiëntere toepassingen: in huizen en gebouwen, bij verkeer en vervoer, in de industrie, in de landbouw. Daarnaast zet de provincie in op duurzame opwekking. Hierbij zijn alle duurzame energiebronnen van belang en nodig.

Ambitie op het gebied van de energietransitie:

- In 2050 is Gelderland klimaatneutraal. Dit bereiken we door grootschalige besparing en opwekking uit verschillende duurzame bronnen van energie, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en bodemenergie. En we stimuleren innovatie en het uitrollen van bewezen technieken;
- Als tussendoel realiseren we in 2030 55% broeikasgasreductie in Gelderland.

Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer

Het veranderend klimaat gaat aan niemand voorbij en raakt alle facetten van de omgeving. Zoals de Gelderse natuur, maar ook onze eigen gezondheid en veiligheid. De provincie wilt hierop voorbereid zijn. Gelderland zet daarom vooral en eerst in op het tegengaan van de risico's en gevaren van de



klimaatverandering. Dit heeft prioriteit: dat in 2050 Gelderland optimaal beschermd is en kan meebewegen met het veranderend klimaat.

Ambitie op het gebied van klimaatadaptatie:

- In 2050 is Gelderland klimaatbestendig. We zijn goed voorbereid en toegerust op de gevolgen van klimaatverandering: wateroverlast, droogte, hittestress en overstromingsgevaar;
- In 2020 hebben we samen met partners de risico's en kansen van het veranderend klimaat in beeld gebracht en strategieën opgesteld die leidraad zijn voor ons handelen.

Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam

Gelderland heeft op woongebied een bijzondere positie met uiteenlopende woonkwaliteiten, zowel stedelijke als landelijke. In de groeiende Gelderse steden komen veel activiteiten samen. Tegelijkertijd investeert de provincie in een vitaal platteland, juist als daar krimp plaatsvindt. Om het landschap open, groen en het voorzieningenniveau op peil te houden en leegstand te voorkomen, is bouwen binnen bestaand verstedelijkt gebied het vertrekpunt.

Ambitie op het gebied van woon- en leefomgeving:

- Gelderland heeft een aanbod aan woningtypen en woonmilieus passend bij de diversiteit aan woningvraag; voor ieder een passende, duurzame woning. We benutten de bestaande bebouwde omgeving optimaal met voldoende ruimte voor klimaatadaptatieve maatregelen.
- Alle nieuwbouw wordt aardgasloos aangelegd en zoveel mogelijk circulair gebouwd. In 2035 zijn alle (bestaande) wijken van het aardgas.
- Woningen in Gelderland zijn in 2050 klimaatneutraal.

3.2.2 Provinciale Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening is een van de instrumenten om de ambities uit de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland te realiseren. De meest actuele versie van de Omgevingsverordening Gelderland is het 'Omgevingsverordening Gelderland' (geconsolideerd) welke is vastgesteld door Provinciale Staten op 1 februari 2022.

Een goede plek om te wonen voor iedereen, nu en in de toekomst, daar draait het om. De provincie wilt samen met alle partijen mee aan de slag. Wat er nodig is om dit doel te bereiken, de opgave, stellen we centraal. Deze opgave verschilt per regio en is deels regionaal. De provincie borgt dat elke regio hiervoor een regionale woonagenda opstelt. Hiermee wordt voor een structuur gezorgd waarbinnen partijen afspraken kunnen maken om de regionale opgave verder te brengen.

Elke regio heeft een eigen karakter en ontwikkelt zich anders. Ook voor klimaatadaptatie geldt dat de kwetsbaarheden en aanpak daarvan per gemeente en regio verschillen. Een bestemmingsplan maakt nieuwe woningen alleen mogelijk als die ontwikkeling past binnen een door Gedeputeerde Staten vastgestelde regionale woonagenda.

Als een ontwikkeling niet past binnen de vigerende regionale woonagenda, kan een bestemmingsplan vooruitlopend op de eerstvolgende actualisatie van de regionale woonagenda nieuwe woningen toch mogelijk maken onder de volgende voorwaarden:

- a. er wordt voldaan aan de eisen van de Ladder voor duurzame verstedelijking;
- b. de ontwikkeling past binnen het meest recente provinciale beleid;
- c. er heeft aantoonbaar regionale afstemming plaatsgevonden over deze ontwikkeling, en



- d. Gedeputeerde Staten stemmen in met deze ontwikkeling.

Planspecifiek

Het toevoegen van extra woningen is opgenomen binnen de regionale woningagenda.

Het plangebied heeft een aanduiding 'glastuinbedrijf buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied'. Dit betekent dat een bestemmingsplan, onder voorwaarden, eenmalig een uitbreiding tot vijf hectare kan toelaten van een bestaand glastuinbouwbedrijf buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied. Dat is in dit plan niet aan de orde.

Het plangebied ligt binnen het Nationaal landschap Veluwe, maar buiten de Groene ontwikkelingszone, het Gelders natuurnetwerk en de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Dit betekent dat de ontwikkeling de kernkwaliteiten van een Nationaal Landschap niet mag aantasten. De kernkwaliteiten van het Nationaal landschap Veluwe worden niet aangetast; er is sprake van bouwen in het lint, waardoor deze ter plaatse wordt versterkt.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Elburg

De omgevingsvisie is vastgesteld op 30 januari 2019 door de raad der gemeente Elburg. In deze visie wordt vooruit gekeken in een periode tot 2030. In de omgevingsvisie wordt er gewerkt met De Omgevingsvisie is de instrumentele opvolger van de gemeentelijke structuurvisie en geeft het ruimtelijk beleid weer voor de middellange termijn op diverse thema's. De missie van de gemeente is om Samen naar een gezonde, veilige en duurzame balans tussen mens, ruimte en gebruik te streven. Dit wordt gedaan aan de hand van een 5-tal thema's;

- • Thema 1: Leefbare, vitale kernen met een actieve, gezonde samenleving
- • Thema 2: Aantrekkelijke omgevingskwaliteit en identiteit
- • Thema 3: Vitaal economisch klimaat
- • Thema 4: Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig
- • Thema 5: Bereikbaar, nabij en toegankelijk

Qua relevantie voor de in dit plan besloten ontwikkeling zijn met name de thema's 1, 2, 4 en 5 van belang. Het is van belang dat de kernen van de gemeente leefbare blijven met een actieve en gezonde samenleving. Het op peil houden van de woningvoorraad en voldoende perspectief bieden op een woning zijn hierin belangrijke pijlers. Daarbij is een aantrekkelijke omgevingskwaliteit en identiteit ook van belang. De woning moet passen binnen het bestaande bebouwingsbeeld en de identiteit van de planlocatie. Duurzaamheid en klimaatbestendig zijn belangrijke aspecten voor toekomstbestendig bouwen en een steentje bijdragen aan de noodzaak omtrent het bestrijden van klimaatverandering. Tot slot is de gemeente Elburg georiënteerd op een bereikbare en toegankelijke samenleving waarbij men in elkaars nabijheid kan wonen, werken en leven. Het toevoegen van een woning aan de Goorweg op het perceel Schiksweg 35 past hier goed bij.

Ambitie Doornspijk en Hoge Enk

Doornspijk en Hoge Enk zijn sterk verweven met het buitengebied, waardoor de kernen meer de oorspronkelijke identiteit terugkrijgen. Cultuurhistorische elementen worden gerespecteerd. Naast het accent op kwaliteit en identiteit, ligt een accent op het behoud van de leefbaarheid in de dorpen door



waar mogelijk het in stand houden van de voorzieningen. Het is belangrijk voor de leefbaarheid dat woningen gerealiseerd worden voor de jongeren, jonge gezinnen en ouderen die graag in de lintdorpen willen (blijven) wonen. De kenmerkende uitstraling van de lintbebouwing moet gekoesterd worden.

Uitgangspunten kwaliteit:

- herstel en handhaving van de oorspronkelijke karakteristieken, zoals de Zuiderzee Straatweg;
- nieuwe woningbouw en ruimtelijke ontwikkelingen zorgvuldig inpassen in het kampenlandschap;
- de relatie met het buitengebied sterker maken.

3.3.2 Regionale woonagenda Samenwerking Noord-Veluwe 2019 – 2022

De gemeenten Elburg, Ermelo, Harderwijk, Hattem, Nunspeet, Oldebroek en Putten werken sinds 2018 samen in de Samenwerking Noord-Veluwe (SNV). De afgelopen jaren heeft de samenwerking geleid tot verschillende momenten van afstemming en beleidsvorming op het gebied van wonen. Zo is er in 2014 een regionale woonvisie opgesteld. Op dit moment kiezen de gemeenten voor een Regionale woonagenda. Deze agenda gaat uit van lokale beleidsvrijheid waar dat kan en samenwerking waar dat meerwaarde heeft of noodzakelijk is. In deze tijd waarbij er een behoorlijke druk op de woningmarkt ligt en elke groep daar graag een plek bemachtigt, biedt een samenwerking meerwaarde.

Uit de regionale woonagenda komt naar voren dat er de komende tijd flink geïnvesteerd moet worden om zicht te krijgen op de regionale woningmarkt waarbij alle gemeenten evenredig worden betrokken. Zo dient er onderzoek te worden gedaan naar zowel de kwantitatieve als kwalitatieve woningbehoefte, moet er onderzocht worden hoe de bestaande woningvoorraad verduurzaamd kan worden en hoe bijvoorbeeld wonen en zorg kunnen worden gecombineerd.

De regionale woonagenda getuigt van een goeie samenwerking tussen de Noord-Veluwse gemeenten en geeft aan dat er de komende jaren nog veel te winnen is op de regionale woningmarkt. Parallel aan de definitiefase zoals deze is uitgerold in de regionale woonagenda, is het van belang om ook nu al te beginnen met het invullen van de te maken stappen op de regionale woningmarkt. De in dit plan besloten ontwikkeling geeft hier vooruitlopend al invulling aan.

3.3.3 Woonvisie 2020-2025

De gemeenteraad van Elburg heeft op 28 september 2020 de Woonvisie gemeente Elburg 2020-2025 vastgesteld: 'over tien jaar hebben we er ruim achthonderd woningen bij in onze gemeente'. Dit is een van de doelen die deze Woonvisie aangeeft. Hiermee staat de gemeente Elburg voor een enorme opgave de komende jaren. Het gaat niet eens om het aantal maar vooral naar de vraag die er in 2030 zal zijn.

De gemeente Elburg heeft aantrekkelijke, vitale kernen: Elburg, 't Harde, Doornspijk. De vitaliteit willen we koesteren: we moeten ons voortdurend blijven inspannen voor een aantrekkelijk en gezond woonklimaat. In Doornspijk wordt een aanmerkelijk minder harde huishoudensgroei verwacht de komende jaren in vergelijking met andere kernen. Het aantal gezinnen neemt naar verwachting af en het aandeel jonge huishoudens zal dan ook constant blijven

In de nieuwbouw willen we sturen op de juiste woningen op de juiste plek, voor de juiste doelgroepen. Recent lokaal-regionaal woningbehoefteonderzoek heeft inzicht opgeleverd in de woonwensen van huishoudens en kansrijke segmenten in de woningmarkt. Er is behoefte aan een gedifferentieerd



programma. In de Woonvisie worden hier een aantal aandachtspunten/ uitgangspunten voor geformuleerd. Daarop aanvullend gelden nog de volgende uitgangspunten:

- We hebben oog voor de toename van kleine huishoudens, waaronder met name alleenstaanden. Daarmee houden we rekening met ons woningbouwprogramma.
- We bouwen de woningen zoveel mogelijk levensloopbestendig (zeker in nabijheid van voorzieningen).
- Inbreiding gaat in principe voor uitbreiding, tenzij dit ten koste gaat van de ruimtelijke kwaliteit in wijken en kernen. Belangrijke randvoorwaarde met het oog op klimaatadaptatie is, dat er voldoende groen en water aanwezig is. Onzorgvuldige inbreiding kan dat belemmeren.
- Daarnaast zetten we waar mogelijk in op transformatie van leegstaand/-komend vastgoed.

Alle nieuwbouwwoningen worden aardgasvrij gebouwd. Bovendien moeten met ingang van 2021 alle nieuwe woningen ook (bijna) energieneutraal gebouwd (BENG)² zijn.

3.3.4 Landschapsontwikkelingsplan

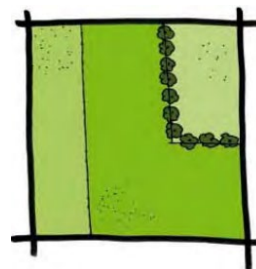
De gemeente Elburg heeft in maart 2011 een landschapsontwikkelingsplan (LOP) opgesteld. In het buitengebied van de gemeente Elburg spelen nieuwe ontwikkelingen en de gemeente heeft de wens initiatieven te stimuleren. Het LOP biedt de gemeente een landschappelijke visie op het buitengebied en een actieprogramma met kansrijke en op uitvoering gerichte projecten. De visie zal zorgen voor een toetsingskader waarbinnen ontwikkelingen en plannen beoordeeld kunnen worden. Daarbij staan het versterken van de identiteit en karakteristieke verscheidenheid van het landschap centraal.

Het plangebied ligt in het half open kampenlandschap. De wegen in dit landschap hebben een bochtig verloop, veelal door het aanwezige hoogteverschil. Het landschap kent een onregelmatig en blokvormig verkavelingspatroon in het half open kampenlandschap. De randen van de percelen zijn soms aangezet met houtwallen, waardoor een relatief kleinschalig landschap ontstaat. Het grondgebruik is afwisselend en bestaat uit bouwland en graslanden. Veel voorkomende soorten hier zijn eiken, essen en elzen.

Kenmerkend voor de erfbeplanting in deze landschappen zijn hagen langs de voortuin langs de weg en houtwallen langs de grenzen van het erf. Om openheid naar het achterland te behouden, kan worden voorgesteld om percelen aan twee zijden te voorzien van beplanting.

Kenmerkend voor dit landschap zijn:

- houtwallen en singels op kavelgrenzen
- afgewisseld met onbeplante kavelgrenzen
- variatie in landschap (open/besloten)



In voorliggend plan wordt rekening gehouden met deze uitgangspunten. Op de situatietekening is zichtbaar dat aan twee zijden houtwallen worden gerealiseerd.

3.3.5 Zoekzones landschappelijke versterking & groene wiggen

In oktober 2010 hebben de gemeenten Elburg en Oldebroek beleid opgesteld voor 'groene wiggen'.

De groene wiggen zijn gebieden waar behoud en versterking van de landschappelijke en natuurlijke overgangen tussen Centrale Veluwe Noord en randen wordt voorgestaan. De grondgebonden landbouw in dit gebied, als primaire functie, vervult een blijvende rol in de groene wig en kan zich ontwikkelen op



plaatsen waar een open landschapsstructuur gewenst is, mits het natuurwaarden en de waterhuishoudkundige situatie niet schaadt en verder aansluit bij de doelstellingen van de groene wiggen.

De kernkwaliteiten van de 'groene wiggen' hebben betrekking op verschillende aspecten, te weten:

- esthetische kernkwaliteiten: hierbij gaat het om de ruimtelijk visuele beleving van het landschap en de aanwezigheid van ruimtelijke samenhang door de afzonderlijke elementen en de beleving daarvan;
- ecologische kernkwaliteiten: van belang is aan te geven welke elementen en samenhang tussen de elementen bijdragen aan de ecologische waarden en potenties van het gebied;
- cultuurhistorische kernkwaliteiten; hierbij gaat het om de herkenbaarheid van cultuurhistorische elementen, oude patronen en samenhangend waardevolle cultuurhistorische ensembles;
- kernkwaliteiten grondgebruik.

Een van de esthetische kernkwaliteiten is de afwisseling in maat en schaal; beslotenheid van de bossen, kleinschaligheid van het kampenlandschap op de flanken naar de grootschaligheid van de veenweidegebieden met lange en verre zichtlijnen en uiteindelijk de kustlijn van de randmeren en de ervaring van de weidsheid van het open water.

Bedreigingen zijn:

- vervagen van de heldere overgangen en grenzen tussen de verschillende landschappelijke zones en landschapstypen;
- vervlakken van de verschillen in met name de overgangszone en dekzandruggen o.a. door veel verdwenen landschapselementen;
- verstening en verrommeling van de overgangszone, dekzandruggen en strandwallen;
- doorsnijding van landschappelijke structuren en ensembles bij aanleg nieuwe infrastructuur en grootschalige nieuwbouw.



Esthetische kansen en bedreigingen (bron: Zoekzones landschappelijke versterking & groene wiggen, gemeente Elburg)

Planspecifiek

Het plangebied in voorliggend plan is in de bestaande situatie aan alle zijden omringd door bebouwde percelen, zowel door woningen als bedrijven, zoals zichtbaar op onderstaande afbeelding.





Luchtfoto planlocatie en directe omgeving (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Er verdwijnen door de ontwikkeling geen bestaande uitzichten naar het achterliggende land.

3.4 Conclusie

Onderhavig initiatief vindt plaats binnen een bestaand bebouwingslint. Er is sprake van inbreiding. Er bevindt zich een opening in het lint aan de Goorweg waarbij er weinig tot geen sprake is van een doorzicht aangezien even verderop de bebouwing aan de Schiksweg zich manifesteert. Hierdoor past de woning perfect in het lint van de bebouwing aan de Goorweg en gaat dit niet ten koste van de ruimtelijke kwaliteit. Tevens leidt de realisatie van een extra woning niet tot aantasting van de kernkwaliteiten van het landschap, zoals de 'groene wiggen'. Door de aanleg van houtwallen worden de kernkwaliteiten juist versterkt.

Het toevoegen van een woningen draagt bij aan de gewenste uitbreiding van het woningaantal zoals die is opgenomen in de Woonvisie. De woning wordt gerealiseerd volgens de geldende duurzaamheidsrichtlijnen.

Het plan is niet in strijd met het provinciaal en het gemeentelijk beleid.



4 Uitvoeringsaspecten

In dit hoofdstuk zullen de relevante uitvoeringsaspecten bij het plan worden besproken. Achtereenvolgens komen de aspecten ten aanzien van flora en fauna, archeologie en cultuurhistorie en de milieuaspecten aan bod.

4.1 Flora- en fauna

4.1.1 Wettelijk kader

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet heeft de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet vervangen. Het doel is om met één wet en minder regels de wet makkelijker te kunnen toepassen. Vanaf 1 januari 2017 bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied. Ook zorgen de provincies vanaf deze datum voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren, zoals het IJsselmeer.

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden (voorheen geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998). Ter bescherming van deze Natura 2000-gebieden voorziet de Wet natuurbescherming in een vergunningenregime voor het realiseren of verrichten van projecten en andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van een aangewezen Natura 2000-gebied kunnen aantasten.

Voorts voorziet de Wet natuurbescherming in de bescherming van planten- en diersoorten binnen en buiten de beschermde natuurgebieden (voorheen geregeld in de flora- en faunawet). Het uitgangspunt is dat beschermde planten- en diersoorten geen schade mogen ondervinden. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte is het niet altijd nodig een vrijstelling of een ontheffing aan te vragen. Voor onder andere reguliere werkzaamheden of ruimtelijke ontwikkelingen geldt een vrijstelling voor beschermde soorten op voorwaarde dat gehandeld wordt volgens een goedgekeurde gedragscode. Verder worden vrijstellingsregelingen op de nationaal beschermde soorten per provincie vastgesteld.

Wanneer het onmogelijk is schade aan streng beschermde planten en dieren tijdens ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting te voorkomen, moet altijd een ontheffing worden aangevraagd. De voorwaarden verbonden aan een vrijstelling of een ontheffing zijn afhankelijk van de status van de planten- en diersoorten die in het plangebied voorkomen.

NNN

Het Natuurnetwerk Nederland is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. In het NNN liggen onder andere bestaande natuurgebieden en alle Natura 2000-gebieden. Het NNN is op provinciaal niveau uitgewerkt en middels ruimtelijke nota's en verordeningen voorzien van juridische doorwerking. In sommige provincies bestaan er naast het NNN ook nog andere groene zones die een zekere mate van bescherming genieten.

4.1.2 Effect te vergunnen activiteiten

In de gewenste situatie wordt de kavel gesplitst in twee separate percelen. Op het perceel waar nu de woning aan de Schiksweg 35 is gesitueerd zullen geen veranderingen plaatsvinden. Op de nieuw



ontstane kavel aan de Goorweg tussen nummers 24a en 26 zal een nieuwe woning worden gerealiseerd.

Door Ecoresult is een quickscan flora en fauna uitgevoerd om na te gaan welke ecologische effecten de voorgenomen ontwikkeling tot gevolg heeft (bijlage 1). Uit deze quickscan is gebleken dat voorgenomen initiatief geen negatief effect zal hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van het NNN. Tevens zal de ontwikkeling geen negatief effect hebben op beschermde soorten. Nader ecologisch onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn de Veluwerandmeren op ca. 1,6 kilometer ten noordwesten van het plangebied, en hebben geen stikstofgevoelige habitats. De Veluwe bevat wel stikstofgevoelige habitats en bevindt zich ca. 2,9 kilometer ten oosten van het plangebied. De werkzaamheden binnen het plangebied behelzen nieuwbouw van één woning binnen het plangebied. Er is een aeriusberekening uitgevoerd (bijlage 2). Uit de berekeningen blijkt dat er door de gewenste ontwikkeling geen strijdigheden ontstaan met de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied. Er vindt geen stikstofdepositie plaats op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

Voorts geldt bij uitvoering van werkzaamheden ten allen tijde een de algemene zorgplicht (artikel 1.11 Wet natuurbescherming). Deze schrijft voor dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel als mogelijk voorkomen moeten worden. Dit betekent dat wanneer tijdens uitvoering van de werkzaamheden een algemeen beschermde soort als konijn, veldmuis of gewone pad wordt aangetroffen zij de ruimte en tijd moet krijgen om een veilig heenkomen te zoeken. Indien nodig kunnen aangetroffen exemplaren verplaatst worden naar een naastgelegen gebied waar geen werkzaamheden uitgevoerd worden.

4.1.3 Conclusie

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er vanuit de Flora- en faunaregelgeving geen beperkingen worden opgelegd aan onderhavig initiatief. Natuur inclusief bouwen wordt aanbevolen.

4.2 Cultuurhistorie en archeologie

4.2.1 Cultuurhistorie

De planlocatie kent geen aanduiding als rijks- of gemeentelijk monument en is niet aangemerkt als beeldbepalende pand in het geldende bestemmingsplan. Geconcludeerd kan worden dat met het plan geen schade wordt toegebracht aan bestaande cultuurhistorische panden of structuren.

4.2.2 Archeologie

Wettelijk kader

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet vervangt zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed:

1. Monumentenwet 1988
2. Wet verzelfstandiging rijksmuseumse diensten
3. Wet tot behoud van cultuurbezit
4. Wet tot teruggave cultuurgoederen uit bezet gebied
5. Uitvoeringswet UNESCO -verdrag 1970
6. Regeling materieel beheer museumse voorwerpen



De Erfgoedwet hanteert de beschermingsniveaus zoals die in de gelden in de voorgaande regelingen. Voor de vergunningverlening van een beschermd archeologisch monument, het verbod tot beschadigen of vernielen van een rijksmonument en de bescherming van stads- en dorpsgezichten geldt dat de Monumentenwet 1988 van kracht blijft tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze regels blijven dus gelden en zijn ongewijzigd overgenomen in de Erfgoedwet.

Doelstelling van de wetten is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

Gemeenten zijn verplicht om bij het vaststellen van ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

Voorts zijn op basis van deze wet mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren.

4.2.3 Onderzoek

In oktober 2021 is voor de planlocatie aan de Schiksweg 35 te Doornspijk, gemeente Elburg, een inventariserend veldonderzoek en verkennend booronderzoek uitgevoerd door Synthegra wegens de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie hoge verwachtingswaarde' (bijlage 3).

Voor het plangebied gold op basis van het bureauonderzoek een hoge verwachting vanwege een mogelijk aanwezig esdek. Tijdens het veldonderzoek is de top van het dekzand verstoord aangetroffen tot grote diepte en is er geen esdek aangetroffen. Derhalve is het potentiële archeologische niveau verstoord.

Op grond van de resultaten van het onderzoek wordt voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied zoals omschreven in de vergunningsaanvraag geen nader archeologisch onderzoek geadviseerd.

Conclusie

De gewenste ontwikkeling vindt plaats binnen beschermd archeologisch gebied. Uit het archeologisch onderzoek blijkt dat nader archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

4.3 Verkeer en parkeren

4.3.1 Verkeer

Het plangebied wordt ontsloten via de Goorweg.

In de bestaande situatie is er geen sprake van een bestemming die verkeer aantrekt, derhalve is er in de huidige situatie geen sprake van een verkeersgeneratie

In de gewenste situatie is de verkeersgeneratie te bepalen aan de hand van kencijfers van CROW 381 'toekomstbestendig parkeren'. Hierin is gekeken naar een 'koop, huis, vrijstaand' met een minimale



verkeersgeneratie van 7,8 mvt/etmaal en een maximale verkeersgeneratie van 8,6 mvt/etmaal per woning. Hierbij is rekening gehouden met een pand in rest bebouwde kom en in een weinig stedelijk gebied.

Conclusie

De verkeersbewegingen nemen met onderhavig initiatief toe met 7,8 - 8,6 mvt/etmaal. Gezien de ligging en de verkeerssituatie ter hoogte van het plangebied wordt aangenomen dat dit niet tot problemen leidt met de verkeersafwikkeling in het plangebied.

4.3.2 Parkeren

Op basis van de parkeernota van de gemeente Elburg kan inzicht worden verkregen in de nieuwe parkeersituatie. Voor een 'woning, koop, vrijstaand' geldt een parkeernorm van 2,5 parkeerplaatsen per woning. Dit betekent dat er (afgerond) drie parkeerplaatsen moeten worden gerealiseerd. Hierbij is rekening gehouden met een pand in rest bebouwde kom in een zeer sterk stedelijk gebied. Er is binnen het plangebied voldoende ruimte om de parkeerplaatsen op eigen terrein te realiseren. Er zal worden voldaan aan het gemeentelijk programma van eisen voor de inrichting van de openbare ruimte.



Situatietekening met parkeerplaatsen – bijlage 7 (bron: Huls architecten)



Fiets

Fietsen worden op eigen terrein geparkeerd.

Conclusie

Daar de parkeerplaatsen op eigen terrein gerealiseerd worden, vormt het aspect parkeren geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.4 Luchtkwaliteit

4.4.1 Wettelijk kader

De Wet luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel niet in betekenende mate) leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een toename van de NO₂ en /of PM₁₀ jaarconcentratie met maximaal 3% van de grenswaarden (of wel een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ en/of PM₁₀). NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Grotere projecten daarentegen kunnen worden opgenomen in het NSLprogramma, mits ook overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door maatregelen.

4.4.2 Beoordeling

Effect van de ontwikkeling op de luchtkwaliteit

De ontwikkeling kan, gezien de beperkte omvang, aangemerkt worden als een project dat niet in betekenende mate van invloed is op de luchtkwaliteit. Toetsing van het aspect luchtkwaliteit is daardoor, op grond van artikel 4 van de Regeling NIBM niet noodzakelijk. Er hoeft dus niet getoetst te worden aan de grenswaarden.

Luchtkwaliteit ter plaatse

Vanuit de wet milieubeheer gelden grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀) en zeer fijn stof (PM_{2,5}). Daarnaast hanteert de World Health Organization (WHO) advieswaarden voor stikstofdioxide, fijn stof en zeer fijn stof. In de volgende tabel wordt een overzicht gegeven van de waarden ter plekke van het plangebied, de grenswaarden en de advieswaarden. De kaarten met concentratie luchtverontreinigende stoffen in de lucht op de onderhavig planlocatie zijn gebaseerd op de Atlas Leefomgeving.

Stof	Jaar 2019	Grenswaarde	Advieswaarde
NO ₂	10-12 µg/m ³	40 µg/m ³	10 µg/m ³
PM ₁₀	15-17 µg/m ³	40 µg/m ³	15 µg/m ³
PM _{2,5}	8-10 µg/m ³	20 µg/m ³	5 µg/m ³

Waarden in het plangebied, grenswaarden en advieswaarden luchtkwaliteit

Op de planlocatie wordt ruimschoots voldaan aan de wettelijke grenswaarden voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}.

De advieswaarden van de WHO liggen ver beneden de wettelijke grenswaarden. In de huidige situatie aan de Goorweg liggen de concentraties ver beneden de wettelijke grenswaarden en in het geval van PM₁₀ en NO₂ zijn deze zelfs vergelijkbaar met de advieswaarde. Voor wat betreft PM_{2,5} geldt dat er net niet wordt voldaan aan de advieswaarde. De huidige waarden zijn acceptabel voor een goed woon- en leefklimaat op de planlocatie.



4.4.3 Conclusie

Het project kan worden beschouwd als een NIBM-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan dan ook achterwege blijven. Daarnaast is luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg voor een goed woon- en leefklimaat op de planlocatie. Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het realiseren van een extra woning in het aandachtsgebied.

4.5 Bodemkwaliteit

4.5.1 Wettelijk kader

Het Besluit op de ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6) schrijft voor dat in het kader van een ruimtelijk planologische procedure moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het gewenste nieuwe gebruik. De bodemkwaliteit kan (negatief) van invloed zijn op de gewenste nieuwe ontwikkeling.

Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Door middel van zo'n onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

4.5.2 Onderzoek

Onderhavig initiatief betreft de bouw van een woning op een locatie die bestemd is als 'Wonen'. Echter wordt het momenteel als grasland gebruikt. Er is in december 2021 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Vink (bijlage 4).

Op basis van het vooronderzoek is aangenomen dat de bodem van de planlocatie niet of nauwelijks is aangetast en dat de hypothese 'onverdacht' geldt.

De resultaten van het verkennend bodemonderzoek zijn als volgt:

- Zintuiglijk zijn geen kenmerken waargenomen, die duiden op een mogelijke verontreiniging.
- In bovengrond zijn (na het separaat analyseren van de boringen op zink) geen van de geanalyseerde parameters aangetoond in een gehalten boven de achtergrondwaarde.
- In de ondergrond zijn geen verhoogde gehalten aangetoond.
- In het grondwater zijn koper, nikkel en zink boven de streefwaarde aangetoond.

Geconcludeerd wordt dat de hypothese 'onverdacht' (kleinschalig) 'onverdacht' standhoudt. De aangetoonde lichte verontreinigingen in het grondwater zijn niet verontrustend en geven geen aanleiding tot nader bodemonderzoek. De milieuhygiënische bodemkwaliteit is afdoende bekend.

De milieuhygiënische bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor verlening van een omgevingsvergunning (bouwen).

4.5.3 Conclusie

Er zijn geen risico's voor de volksgezondheid en het milieu aanwezig met betrekking tot de voorgenomen activiteit binnen het plangebied.



4.6 Geluidhinder

4.6.1 Wettelijk kader

Wegverkeer en railverkeer

Langs alle (spoor)wegen – met uitzondering van 30 km/h-wegen en woonerven – bevinden zich op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) geluidszones waarbinnen de geluidshinder vanwege de (spoor)weg getoetst moet worden. De breedte van de geluidszone is afhankelijk van het aantal rijstroken/spoorstaven en van binnen- of buitenstedelijke ligging. Op basis van jurisprudentie dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening ook bij 30 km /h-wegen de aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting te worden onderbouwd.

De nieuwe woning ligt buiten de bebouwde kom. Er is sprake van een buitenstedelijk gebied. De nieuwe woning ligt in de geluidszones van de Goorweg en de Schiksweg.

Industrielawaai

Gezoneerde industrieterreinen hebben een vaste geluidzone die wordt vastgelegd door middel van een bestemmingsplan. Buiten de geluidszone wordt de voorkeurswaarde van 50 dB(A) niet overschreden. De maximale ontheffingswaarde binnen de geluidszone bedraagt 55 dB(A) etmaalwaarde voor nieuwe situaties. In tegenstelling tot weg- en railverkeer wordt voor industrielawaai niet getoetst aan de Lden waarde maar aan de etmaalwaarde. De dosismaat Lden is voor wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï met ingang van 1 januari 2007 in de gewijzigde Wgh vastgelegd. Voor industrielawaai wordt Lden in het kader van de Wgh voorlopig niet ingevoerd.

Het plangebied is niet gelegen binnen een geluidszone van een industrieterrein.

4.6.2 Onderzoek

De locatie is niet gelegen binnen de geluidzone van een industrieterrein. Wel ligt het plan binnen de geluidzone van wegverkeer, namelijk van de Goorweg en de Schiksweg. Door SPA WNP is in november 2021 een akoestisch onderzoek Wet geluidhinder wegverkeerslawaaï uitgevoerd (bijlage 4).

Uit het onderzoek blijkt het volgende:

- De geluidbelasting vanwege het verkeer op de gezoneerde wegen Goorweg en Schiksweg voldoen aan de voorkeurswaarde. De Wet geluidhinder vormt ten aanzien van het wegverkeer dan ook geen belemmering voor het realiseren van het bouwplan. Indien er voldaan wordt aan de voorkeurswaarde uit de Wet geluidhinder, wordt er ook voldaan aan de richtlijnen uit het gemeentelijke geluidbeleid van de gemeente Elburg.
- De gecumuleerde geluidbelasting vanwege beide onderzochte wegen, zonder aftrekvolgens artikel 110g uit de Wet geluidhinder, bedraagt maximaal 53dB. Dit betekent dat de karakteristieke geluidwering van de verblijfsgebieden minimaal 20 dB moet bedragen. Conform het Bouwbesluit moet er een minimale geluidwering van 20 dB worden gehanteerd en hiermee wordt er in onderhavig geval voldaan aan het wettelijke geldende binnenniveau van 33 dB. Normaliter wordt met moderne standaard bouwmaterialen (dubbele beglazing, geïsoleerd dak, normale ventilatie voorzieningen die voldoet aan een geluideis van $R_{q;a} \geq 0$ dB) voldaan aan de minimale geluidwering van de gevels.



4.6.3 Conclusie

Vanuit de Wet geluidhinder bestaan er geen beperkingen tegen onderhavige planontwikkeling, mits er wordt voldaan aan de aanbevelingen van het akoestisch onderzoek.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

4.7.1 Wettelijk kader

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden.

De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de onderstaande richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype 'rustige woonwijk' dan wel 'gemengd gebied'. De omgeving van het plangebied kan, gelet op de ligging aan de Schiksweg 35 met de afwisseling van de functies Maatschappelijk en Agrarisch worden gekarakteriseerd als rustige woonwijk.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m



4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Richtafstanden en omgevingstype

Hiernaast gelden ten aanzien van bedrijven die onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer vallen, deze Wet en haar uitvoeringsbesluiten als toetsingskader voor de toegestane bedrijfshinder.

4.7.2 Beoordeling

Voor voorliggend plan dient te worden getoetst of de nieuwe functie mogelijk belemmeringen veroorzaakt voor bestaande functies in de omgeving en of de nieuwe functie mogelijk belemmeringen ondervindt als gevolg van de milieuhinder van naburige bedrijven en/of bedrijvigheid.

In de directe omgeving van het plangebied zijn voornamelijk woningen aanwezig. Er is sprake van omgevingstype 'rustig gebied'. Op circa 200 meter van het plangebied is een begraafplaats gelegen, dit zal geen nadelige gevolgen hebben op een goed woon- en leefklimaat. Op circa 70 meter van het plangebied (Diepesteeg 13) ligt een agrarisch bedrijf waar ook glastuinbouw is toegestaan. Het betreft een kwekerij voor bomen en planten, opererend in milieucategorie 2 met een richtafstand van 30 meter in rustig gebied. Het bedrijf wordt niet belemmerd door het toevoegen van een woning gezien het feit dat dichterbij reeds bestaande woningen aanwezig zijn. Omgekeerd vormt het bedrijf ook geen belemmering voor de toe te voegen woning.

Het toevoegen van de woning veroorzaakt geen overlast op de omgeving. Er zijn geen bedrijven of andere functies die hierdoor belemmerd worden.

4.7.3 Conclusie

Gelet op het voorgaande vormen de milieubelastende functies vanuit het oogpunt van milieuzonering geen belemmering voor de in dit plan besloten ruimtelijke ontwikkeling. Andersom leidt bouw van de woning niet tot milieutechnische problemen voor de omliggende milieugevoelige functies. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is te achten met een goede ruimtelijke ordening.

4.8 Externe veiligheid

4.8.1 Wettelijk kader

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;



- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, kinderopvang- en dagverblijven en grote kantoorgebouwen ($>1.500 \text{ m}^2$). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10^{-6} als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10^{-6} contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10^{-5} contour.

Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt niet in contouren vertaald, maar wordt weergegeven in een grafiek. In de grafiek wordt de groepsgrootte van aantallen slachtoffers (x-as) uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval (y-as). Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een zogenaamde oriëntatiewaarde. Daarnaast geldt voor het groepsrisico een verantwoordingsplicht. Het bevoegd gezag moet aangeven welke mogelijkheden er zijn om het groepsrisico in de nabije toekomst te beperken, het moet aangeven op welke manier hulpverlening, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid zijn ingevuld. Het bevoegd gezag moet tevens aangeven waarom de risico's verantwoord zijn, en de veiligheidsregio moet in de gelegenheid zijn gesteld een brandweeradvies te geven. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico, hoe groter het belang van een goede groepsrisicoverantwoording.

Risicovolle (Bevi-)inrichtingen

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Met betrekking tot het beleid en de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Structuurvisie buisleidingen van belang. Deze structuurvisie bevat een lange termijnvisie op het buisleidingentransport van gevaarlijke stoffen.



Het Bevb en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van ruimtelijke ontwikkelingen, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht te nemen en het groepsrisico te verantwoorden.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo moet een basisveiligheidsniveau rond transportassen (plaatsgebonden risico) en een transparante afweging van het groepsrisico worden gewaarborgd.

Als onderdeel van het Bevt is op 1 april 2015 tevens het basisnet in werking getreden. Het basisnet verhoogt de veiligheid van mensen die wonen of werken in de buurt van rijksinfrastructuur (auto-, spoor- en vaarwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In de regeling ligt vast wat de maximale risico's voor omwonenden mogen zijn. Die begrenzing was er tot nu toe niet. Bovendien zorgt het basisnet ervoor dat gevaarlijke stoffen tussen de belangrijkste industriële locaties in Nederland en het buitenland vervoerd kunnen blijven worden.

Indien een ruimtelijke ontwikkeling betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 m van een (basisnet)transportroute voor gevaarlijke stoffen, moet in de toelichting ingegaan worden op de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute op het tijdstip waarop het plan wordt vastgesteld. Hierbij moet rekening worden gehouden met de personen die a) in dat gebied reeds aanwezig zijn, b) in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan redelijkerwijs te verwachten zijn en c) de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen in het gebied waarop dat plan betrekking heeft.

4.8.2 Beoordeling

Een woning betreft een kwetsbaar object, zodat de nieuwbouw getoetst dient te worden aan de wetgeving omtrent externe veiligheid. Voor de beoordeling of in de omgeving van het plangebied risicovolle inrichtingen en/of transportroutes gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd. Onderstaande afbeelding toont een uitsnede van deze kaart.





Uitsnede risicokaart met aanduiding plangebied (bron: www.arcgis.com)

Transport gevaarlijke stoffen

Er ligt in de directe omgeving van het plangebied (binnen 200 meter) geen hoofdvaarweg, spoorbaan of rijksweg waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Ook bevindt zich in of nabij het plangebied geen buistransportleiding met een PR 10^{-6} contour.

Inrichtingen

In de directe nabijheid van het plangebied zijn geen EV-relevante inrichtingen gevestigd, zodat er geen sprake is van een belemmering. Anderzijds is de voorgenomen planontwikkeling geen risicovolle inrichting in het kader van de BEVI, waardoor de ontwikkeling geen gevaar vormt voor de omgeving.

4.8.3 Conclusie

Er bestaat vanuit het thema externe veiligheid geen belemmering voor onderhavig initiatief aan de Schiksweg 35 in Doornspijk.

4.9 Kabels en leidingen

Uit de toelichting en verbeelding van bestemmingsplan 'Buitengebied Elburg 2012, actualisatie 2018' is op te maken dat er geen planologisch relevante kabels en leidingen in het plangebied of in de directe omgeving daarvan aanwezig zijn. Bij eventuele graafwerkzaamheden zal een klic-melding uitgevoerd worden.



4.10 Water

4.10.1 Inleiding

Water en ruimtelijke ordening hebben veel met elkaar te maken. Aan de ene kant is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik zoals locaties voor stadsuitbreiding. Aan de andere kant kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding.

Op Europees en nationaal niveau heeft water een eigen plaats gekregen in de ruimtelijke besluitvorming via de verplichte 'watertoets'. Een watertoets geeft aan wat de gevolgen zijn van een ruimtelijk plan voor de waterhuishouding in het betreffende gebied. Zo'n waterparagraaf moet sinds 1 januari 2003 worden opgenomen in de toelichting bij ruimtelijke plannen. Doel van de watertoets is de relatie tussen planvorming op het gebied van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding te versterken.

Een watertoets is verplicht als het gaat om een functieverandering en/of bestemmingswijziging. Op basis van informatie en randvoorwaarden vanuit waterbeheerder, het waterbeleid en relevante bodemgegevens worden de verschillende wateraspecten uitgewerkt in een waterparagraaf. De waterparagraaf beschrijft het huidige watersysteem alsmede de mogelijkheden en randvoorwaarden voor het toekomstig watersysteem. De waterparagraaf wordt afgestemd met de waterbeheerder.

4.10.2 Beleidskader

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding. Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's.

Europa

Met ingang van december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht geworden. In het kader van de Kaderrichtlijn worden kwaliteitseisen gesteld, gericht op het beschermen en verbeteren van de aquatische ecosystemen (verplichting per stroomgebied). Deze richtlijn stelt als norm dat oppervlaktewateren binnen 15 jaar na inwerkingtreding moeten voldoen aan een 'goede ecologische' toestand (GET). Voor kunstmatige wateren, zoals de meeste stadswateren, geldt dat de oppervlaktewateren minimaal moeten voldoen aan een 'goed ecologisch potentieel' (GEP). Inmiddels zijn de GEP-normen per stroomgebied uitgewerkt.

Rijk

De Waterwet, die in werking is getreden in 2009, regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Op grond van deze wet moeten de provincies één of meer regionale waterplannen vaststellen die wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van provinciale structuurvisie hebben. De Waterwet schrijft eveneens voor dat elke zes jaar een nieuw Nationaal Waterplan uitgebracht wordt. Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2 (NWP2) vastgesteld. Het NWP2 is opgesteld vanuit het perspectief om een nationale Omgevingsvisie te ontwikkelen richting 2018 conform de Omgevingswet in wording. Het NWP2 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Met dit NWP2 zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Het beleid en de maatregelen in het nieuwe Nationaal Waterplan dragen bij aan het vergroten van het waterbewustzijn in Nederland.



Waterschap Vallei en Veluwe

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Vallei en Veluwe, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. In de Blauwe Omgevingsvisie 2050 en het ontwerp Blauw Omgevingsprogramma 2022-2027 is de strategische visie op de uitvoering van de taken van het waterschap beschreven. Dit is uitgewerkt in concrete doelen en een uitvoeringsstrategie. Op de onderdelen robuust watersysteem, waterkwaliteit en ecologie wordt een doorkijk gegeven tot 2050. Waterschap Vallei en Veluwe is er voor waterveiligheid, waterkwantiteit en waterkwaliteit.

In het Omgevingsprogramma is een programma voor het deelgebied Noord Veluwe opgenomen. Noord-Veluwe en randmeerkust ontwikkelen zich momenteel in een goede balans tussen stedelijke ontwikkeling, landbouw, natuur en recreatie. De balans behouden tussen de natuur en de groeiende waterrecreatie op de randmeren, de energie- en landbouwtransitie zijn opgaven in de randmeerkustzone.

Gemeente

Beleids- en beheerplan Water en riolering gemeenten Hattem, Oldebroek, Elburg en Nunspeet

Elke gemeente in Nederland heeft drie watertaken, ook wel zorgplichten genoemd, als het gaat om de (afval)waterketen in de gemeente: de afvalwaterzorgplicht, de hemelwaterzorgplicht en de grondwaterzorgplicht. Deze zorgplichten vormen de basis van het gemeentelijk waterbeleid, dat we vastleggen in dit beleids- en beheerplan Water en Riolering. Het werk van het waterschap is onlosmakelijk verbonden aan dat van de gemeenten. Het waterschap verzorgt namelijk de zuivering van het ingezamelde afvalwater en het beheer van het oppervlaktewater. Daarom hebben vier gemeenten en het waterschap Vallei en Veluwe de handen ineengeslagen. Zij hebben samen een beleids- en beheerplan Water en Riolering opgesteld.

De visie en ambitie is als volgt geformuleerd:

Wij voeren de zorg voor de afvalwaterketen zó uit dat de volksgezondheid wordt beschermd, een goede leefomgeving wordt bevorderd en schade aan het milieu wordt voorkomen. We streven naar een zo hoog mogelijke kwaliteit, een minimale kwetsbaarheid van de organisaties en houden de maatschappelijke kosten hiervoor zo laag mogelijk. Wij kijken vanuit een integrale blik naar de afvalwaterketen, we werken met andere (beleids)disciplines doelmatig samen aan de grote uitdagingen van deze tijd, zoals klimaatverandering, wateroverlast en circulariteit (zie tekstkader). We werken samen aan een toekomstbestendige keten. We verbinden verschillende belangen en oplossingsrichtingen kansrijk met elkaar. Bij ons integrale denken hoort ook de benadering van de afvalwaterketen als ware het één systeem. Dit systeem beheren en onderhouden wij als ware er één beheerder. Wij zien waterpartnerschap tussen de betrokken organisaties als een uitgangspunt.

Daarbij wordt onderscheid gemaakt in vier thema's die verder zijn uitgewerkt in het plan:

- Gezondheid
- Klimaatadaptatie
- Communicatie & educatie
- Energie & grondstoffen

Programma van eisen voor de openbare ruimte Elburg (2021)



In dit programma van eisen zijn voorwaarden opgenomen waar aan moet worden voldaan.

Regenwater afkomstig van daken van woningen en dergelijke mag niet rechtstreeks worden afgevoerd naar de riolering, maar dient op een infiltratievoorziening te lozen. Deze infiltratievoorziening moet op het perceel waarop de woning staat, worden gerealiseerd. Deze infiltratievoorziening moet door middel van een overloopconstructie worden aangesloten op het regenwaterriool. Een uitzondering hierop, afhankelijk van het onderzoek en plan, zijn de woningen die gelegen zijn nabij/aan open water. Hiervan mag het regenwater van daken direct op open water geloosd worden. Voor openbare achterpaden geldt dat een goede afwatering gewaarborgd moet zijn. Het regenwater afkomstig van deze openbare achterpaden moet worden aangesloten op het vuilwaterriool.

Bergingscapaciteit infiltratievoorziening

De bergingscapaciteit van de infiltratievoorziening heeft een capaciteit om minimaal 60 mm per m² verhard oppervlak te bergen. Tuinen op particuliere percelen worden voor 50% toegerekend aan verhard oppervlak. Vegetatiedaken worden niet aangemerkt als verhard oppervlak (mits voldoende opvangcapaciteit).

Om uniformiteit aan te brengen in de omvang van de voorzieningen, heeft de gemeente besloten drie categorieën te hanteren, te weten vrijstaande woningen, twee-onder-één-kap woningen en rijtjeswoningen. De minimale bergingseis voor iedere woning behorende tot een van deze categorieën is

- Vrijstaande woningen (125m²): 7,50 m³/perceel
- Twee-onder-één-kappers (90m²): 5,40 m³/perceel
- Rijtjeswoningen (60m²): 3,60 m³/perceel

Bij genoemde berging zal de infiltratievoorziening (theoretisch) gemiddeld éénmaal per jaar het wateraanbod niet geheel kunnen verwerken. Bij extreme neerslag kan het overige regenwater via de noodoverloop zijn weg vinden naar het gemeentelijke riool. Wanneer (bij calamiteiten) ook deze afvoermogelijkheid geblokkeerd is, zal het regenwateroverschot via de bladvang naar de tuinen van de woningen stromen. Het aanbrengen van een regenton leidt niet tot reductie van de benodigde berging in de infiltratievoorziening.

4.10.3 Beoordeling

Het plangebied is in de huidige situatie niet verhard, het bestaat enkel uit grasland. In de gewenste situatie zal er een woning worden gebouwd, dit zal er voor zorgen dat de verharding toeneemt.

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Via de digitale watertoets is beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn.

Uit de uitgevoerde watertoets blijkt niet direct een waterbelang. De watertoets is als bijlage 5 opgenomen.

Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee



wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegen gegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (hierna: GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken/draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen. Het waterschap adviseert de initiatiefnemer dan ook om voorafgaand aan de ontwikkeling een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceeleigenaar.

Om verontreiniging van bodem, grond- en/of oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat het afstromende hemelwater niet verontreinigd raakt. Dit kan door nadere eisen/randvoorwaarden te stellen aan bijvoorbeeld de toegepaste (bouw)materialen (geen uitlogende materialen).

4.10.4 Conclusie

Vanuit waterhuishoudkundige overwegingen worden er geen bezwaren verwacht tegen onderhavig initiatief. Er moet worden voldaan aan het gemeentelijk beleid.

4.11 Duurzaamheid

4.11.1 Duurzame leefomgeving

Een duurzame leefomgeving is belangrijk voor het goed functioneren van de natuur en mens. Voor ruimtelijke ontwikkelingen is het van belang te werken aan instandhouding en/of verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving en moet schade en overlast voorkomen worden. Daarbij moet rekening worden gehouden met toekomstige veranderingen, verwachtingen en onzekerheden; denk daarbij aan klimaatveranderingen. Goede stedenbouwkundige plannen en bouwplannen geven hieraan een passende invulling. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in klimaatbestendigheid en energie transitie.

4.11.2 Klimaatbestendigheid

Klimaatverandering is merkbaar en heeft steeds meer een effect op ons dagelijks leven. De zomers worden heter, langer en droger, en áls er regen valt dan komt die vaak in grote hoeveelheden. De winters worden warmer en natter. Dit heeft effect op het woon- en leefklimaat door hittestress, periodes van droogte en een verandering van de biodiversiteit. Door met het stedenbouwkundig plan en bouwplan rekening te houden met het veranderende klimaat, kan overlast worden voorkomen en is er sprake van een klimaatbestendige ontwikkeling. Dat kan bijvoorbeeld door middel van:

- (natuurlijke) zonwering;
- Opvangen regenwater voor hergebruik/ waterberging;
- Biodiversiteit bevorderen.

4.11.3 Energietransitie

Nederland heeft de ambitie om in 2050 energieneutraal te zijn en om de uitstoot van CO₂ drastisch te verminderen. Om dit te kunnen realiseren zijn grote en kleine veranderingen nodig: de energietransitie. De omschakeling van het gebruik van fossiele brandstoffen naar meer duurzame vormen van energie



is de grootste omslag, maar we zullen er ook bewust van moeten zijn dat we anders moeten gaan kijken naar ons energieverbruik. De energietransitie heeft ook een ruimtelijke inslag: het bestaand stedelijk gebied en buitengebied moeten (steden)bouwkundig worden aangepast en nieuwe ontwikkelingen worden toekomstbestendig ontwikkeld.

Dat betekent bijvoorbeeld dat:

- de woning zal voldoen aan geldende wet- en regelgeving op het gebied van duurzaamheid, zoals het Bouwbesluit ten aanzien van de energieprestatie;
- de woning wordt voorzien van zonnepanelen;
- de woning wordt 'aardgasvrij' gebouwd.

4.12 M.e.r.-beoordeling

4.12.1 Wettelijk kader

In de Besluit milieueffectrapportage is opgenomen dat op basis van selectiecriteria vastgesteld dient te worden of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben of niet. Onderdeel D van de bijlage bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r.-beoordeling verplicht is. Voor elke activiteit die genoemd wordt in kolom 1 van onderdeel D van het besluit m.e.r. moet beoordeeld worden of er sprake is van (mogelijke) nadelige milieugevolgen. Voor activiteiten die onder de drempelwaarde zoals genoemd in kolom 2 van onderdeel D vallen, volstaat een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Deze motivering dient qua inhoud aan te sluiten bij de m.e.r.-beoordeling, maar heeft geen vormvereisten. Voorliggend initiatief kan gezien worden als 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D 11.2). De gewenste ontwikkeling blijft ruim onder de drempelwaarde van 2.000 woningen, waardoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat. In een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient aandacht te worden besteed aan drie criteria die zijn opgenomen in Bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. Dit zijn achtereenvolgens de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect.

4.12.2 Vormvrij m.e.r.-beoordeling

Kenmerken:

In de gewenste situatie wordt de kavel gesplitst in twee separate percelen. Op de nieuw ontstane kavel aan de Goorweg tussen nummers 24a en 26 zal een nieuwe woning worden gerealiseerd op circa 11,5 meter vanaf de Goorweg.

Locatie:

Het plangebied is gelegen aan de Goorweg en Schiksweg 35 te Doornspijk. Het perceel is gelegen aan de rand van de bebouwde kom van de Hoge Enk. Het plangebied ligt niet in of in de nabijheid van Natura 2000-gebied of NNN gebied.

Effecten:

Met het initiatief treden geen overtredingen op in het kader van de flora en faunawetgeving. Het voornemen leidt niet tot een onevenredige toename van verkeer en omliggende woningen, leidt niet tot luchtvervuiling, geluidsoverlast en bedrijven worden in milieutechnische zin niet extra belemmerd.

In deze ruimtelijke onderbouwing worden de diverse milieuaspecten zorgvuldig afgewogen. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten. Het plan is niet gelegen in kwetsbaar of waardevol gebied en het heeft geen nadelige milieugevolgen voor de



omgeving. Voor deze ruimtelijke ontwikkeling is het dan ook niet noodzakelijk een formele m.e.r.-procedure te doorlopen.

4.12.3 Conclusie

Op grond van het voorgaande wordt het uitvoeren van een m.e.r-beoordling niet noodzakelijk geacht.



5 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De planontwikkeling komt geheel voor rekening en risico van de initiatiefnemer. De ontwikkeling zal geschieden conform hetgeen bepaald is in de Wet ruimtelijke ordening. De verwezenlijking van het plan is dan ook niet afhankelijk van gemeentelijke investeringen. Voor het plan wordt een realisatieovereenkomst gesloten tussen de aanvrager en de gemeente. Hierin worden afspraken en voorwaarden vastgelegd die niet in de uitgebreide procedure kunnen worden geregeld, zoals kostenverhaal en realisatietermijnen. Voor wat betreft planschade zal de gemeente indien nodig met initiatiefnemer een overeenkomst afsluiten. Het plan wordt dan ook economisch haalbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Omwonenden

Initiatiefnemer heeft het plan voorgelegd aan vier omwonenden. Dit zijn de direct omwonenden van de toekomstige woning, inclusief het huis tegenover de Goorweg. Zij hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het plan.

5.2.2 Procedure

Voor onderhavig ontwerpbesluit wordt de uniforme voorbereidingsprocedure gevolgd als bedoeld in hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het bevoegd gezag stuurt de aanvraag en het ontwerpbesluit toe aan de betreffende instanties in het kader van het vooroverleg.

De ontwerpbeschikking wordt voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens de ter inzage is het voor eenieder mogelijk een zienswijze in te dienen. Tegen het definitieve besluit kunnen alleen belanghebbenden bezwaar maken en in beroep gaan.

Op onderhavig besluit is de reguliere procedure als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het besluit tot verlenen van de omgevingsvergunning wordt op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt. Tegen dit besluit staat bezwaar en (hoger) beroep open.

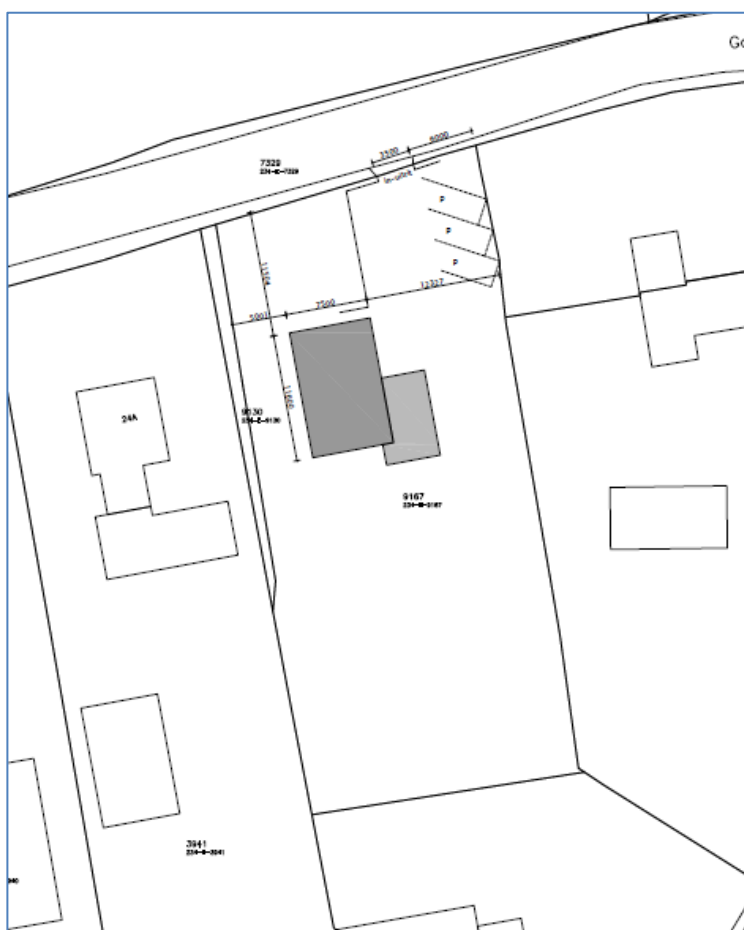


6 Eindconclusie

Voorliggend initiatief aan de Schiksweg 35 te Doornspijk, waarbij een woning wordt toegevoegd in het lint aan de Goorweg voldoet aan de eisen van goede ruimtelijke ordening.

Er is geen sprake van strijdigheid met de belangen van het Rijk of de provincie Gelderland. Daarnaast levert de voorgenomen ontwikkeling geen onevenredige overlast op voor haar omgeving. Met het initiatief treden geen overtredingen op in het kader van de flora en faunawetgeving. Het voornemen leidt niet tot een onevenredige toename van verkeer en omliggende woningen en bedrijven worden in milieutechnische zin niet extra belemmerd. Het voornemen is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Voorts past het initiatief binnen het beleid van de gemeente Elburg en voorziet het initiatief in een bijdrage aan de gewenste uitbreiding van het woningaantal zoals die is opgenomen in de Woonvisie. Er is sprake van inbreiding binnen een bestaand bebouwingslint. Het bouwen van een extra woning bij de Hoge Enk draagt bij aan de versterking van het bestaande lint. Daarnaast past de woning binnen het bebouwingsbeeld en is rekening gehouden met de rooilijnen van het bebouwingslint waarin de woning komt te liggen. Tot slot zal de woning gebouwd worden volgens de geldende duurzaamheidsrichtlijnen en draagt de extra woning bij aan de nabijheid en toegankelijkheid in de regio.



Situatietekening nieuwe woning (bron: Huls architecten)





KUBIEK
Ruimtelijke Plannen

Kerkewijk 117
3904 JB Veenendaal
T. 0318 – 50 56 37

I. www.kubiek.nu
E. info@kubiek.nu