

Collegeadvies



Zaaknummer	141911
Portefeuillehouder	S.W. Krooneman
Advies van	I. van Meerendonk
I.o.m.	E. den Hengst en B. Klein
Beslissing d.d.	30 november 2021 Nummer
Conform voorstel.	
Besluit	Openbaar

Onderwerp

Tarieven peuteropvang en voorschoolse educatie 2022

Te nemen besluit

1. Kennis te nemen van de rapportage van Bureau Buitenhek ten behoeve van de gesubsidieerde peuteropvang en voorschoolse educatie;
2. In te stemmen met de tarieven voor de gesubsidieerde peuteropvang en voorschoolse educatie per 1 januari 2022.

Inleiding

Gesubsidieerde peuteropvang en voorschoolse educatie (hierna: VE) is beschikbaar voor:

1. Reguliere opvang voor peuters van 2 jaar tot start basisschool en voor peuters met een indicatie voor- en voorschoolse educatie (hierna: doelgroeppeuters) van 2 tot 2,5 jaar voor 8 uur per week, 40 weken per kalenderjaar, voor zover de ouders aantoonbaar geen recht hebben op kinderopvangtoeslag.
2. Doelgroeppeuters van 2,5 jaar tot start basisschool op een peuterplek met VE:
 - Ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag: 16 uur per week, 40 weken per kalenderjaar.
 - Ouders met kinderopvangtoeslag: 8 uur per week, 40 weken per kalenderjaar (ouders betalen de overige 8 uur zelf en kunnen hiervoor kinderopvangtoeslag aanvragen).

Gemeente Elburg zette een onderzoek voor de gesubsidieerde peuteropvang en VE uit bij Bureau Buitenhek, een organisatie met ruime ervaring op dit terrein. Eén van de doelen voor dit onderzoek is het komen tot reële tarieven vanaf 1 januari 2022.

Drie kinderopvangorganisaties zijn werkzaam binnen gemeente Elburg met dit aanbod: Stichting Prokino Kinderopvang, Stichting Kindcentrum Oldebroek en BijdeHandjes. Alle aanbieders, alsmede de gemeente, zijn in dit onderzoek betrokken om transparantie en draagvlak in dit proces te borgen.

Dit collegeadvies dient ertoe om kennis te nemen van de rapportage van Bureau Buitenhek en het vaststellen van de tarieven voor de peuteropvang en VE.

Een ander onderdeel van de rapportage is het onderzoek en advisering over de huidige subsidieregeling peuteropvang en VE. Die adviezen, welke leiden tot een wijziging van de subsidieregeling, worden in een later stadium aan het college voorgelegd.

Beoogd effect

Met de tarieven wordt recht gedaan aan de inhoudelijke kwaliteit van het aanbod, de continuïteit van de aanbieders, de toegankelijkheid voor ouders en de financiële kaders van de gemeente Elburg.

Argumenten

1.1 De tarieven zijn door onafhankelijke kostprijsberekeningen tot stand gekomen.

Bureau Buitenhok is een externe, onafhankelijke partij, die bij verschillende gemeenten onderzoeken uitvoert. Zij hebben ervaring met het maken van een kostprijsberekening en goed zicht op wat reële tarieven zijn voor de verschillende diensten. Zij hebben bij de kostprijsberekening voor 2022 rekening gehouden met de actuele cao's, met de kwaliteitseisen en wet- en regelgeving. De rapportage van Bureau Buitenhok voor de opbouw van de tarieven is als bijlage 1 opgenomen.

2.1 Het basistarief 2022 vaststellen op € 8,50 per uur en het jaarlijks volgen van de landelijke index van het ministerie van SZW.

Het is wenselijk om voor de indexering van de subsidietarieven voor 2022 de index van het ministerie van SZW te volgen die wordt gehanteerd voor de tarieven van de kinderopvangtoeslag. Hiermee blijft de gemeentelijke regeling in lijn met de landelijke regeling. De indexering van SZW wordt jaarlijks gebaseerd op een prognose van de gemiddelde loonontwikkeling in Nederland (80% van index) en de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (20% van index). Tevens wordt de prognose van het jaar ervoor gecorrigeerd op basis van de werkelijke realisatie. Met name door de te positieve prognose voor 2021 en daarmee een flinke correctie achteraf (mede door de coronacrisis), is de index voor 2022 vastgesteld op 0,51%. Het landelijk maximum uurtarief wordt daarmee in 2022 van € 8,46 verhoogd naar € 8,50.

2.2 Een minimumbedrag vaststellen voor het VE-jaarbedrag per aanbieder en het jaarlijks volgen van de landelijke index van het ministerie van SZW.

Naast het basistarief van € 8,50 hanteert de gemeente Elburg een aanvullende subsidie van een VE-jaarbedrag per doelgroeppeuter. Dit bedrag is met name bedoeld voor de extra tijd die pedagogisch medewerkers nodig hebben voor het extra werk voor doelgroeppeuters, zoals het bijhouden van dossiers en plannen, extra overleg met ouders en/of (warme) overdracht naar de basisschool. Voor aanbieders met een beperkt aantal doelgroeppeuters per jaar, zijn de extra inkomsten voor de financiering van het VE-aanbod ook beperkt. In een periode dat men (tijdelijk) geen doelgroeppeuters in huis heeft, komen er in de praktijk voor deze periode helemaal geen extra inkomsten binnen. Om te voorkomen dat dit voorkomt en aanbieders te blijven stimuleren om het VE-aanbod te blijven realiseren, wordt geadviseerd om een ondergrens te stellen aan het VE-jaarbedrag. Voorstel is om alle aanbieders tenminste het bedrag voor twee doelgroeppeuters per jaar te beschikken. Net als bij het basistarief is het wenselijk om de indexering van het ministerie van SZW te volgen. De aanvullende subsidie per doelgroeppeuter per jaar wordt daarmee in 2022 van € 700 verhoogd naar € 704. Met de voorgestelde ondergrens betekent dit dat alle aanbieders in 2022 een VE-jaarbedrag ontvangen van tenminste € 1.408.

2.3 Per 2022 subsidie beschikbaar stellen voor de inzet van een pedagogisch beleidsmedewerker VE en het jaarlijks volgen van de landelijke index van het ministerie van SZW.

Vanaf 2022 wordt het wettelijk verplicht voor VE-aanbieders om een pedagogisch beleidsmedewerker VE in te zetten voor 10 uur per doelgroeppeuter per jaar (peildatum 1 januari). Deze medewerker dient voor beleidsmatige zaken en voor de coaching van pedagogisch medewerkers te worden ingezet. Deze inzet dient door de gemeente aanvullend te worden gefinancierd. Deze medewerkers worden immers alleen voor de VE ingezet en de financiering daarvan ligt bij de gemeente. In de berekening van de beschikbare GOAB-middelen per gemeente is al rekening gehouden met de bekostiging van deze medewerker(s).

Op basis van de cao Kinderopvang, komen de kosten voor de pedagogisch beleidsmedewerker VE in 2022 uit op € 399 per doelgroeppeuter per jaar (prijsspeil 2022). Ook voor dit tarief is het advies om jaarlijks de landelijke index van de tarieven voor de kinderopvangtoeslag te volgen.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiën

Gemeente Elburg ontvangt jaarlijks gelden voor onderwijsachterstandenbeleid, de zogenaamde GOAB-middelen. De benodigde subsidie voor peuteropvang en VE wordt volledig bekostigd uit deze GOAB-middelen.

Communicatie/burgerparticipatie

Bureau Buitenhk heeft, naast de gemeente, de drie kinderopvangorganisaties die werkzaam zijn in gemeente Elburg betrokken bij de onderzoeksfase. Er hebben tevens individuele gesprekken met de organisaties plaatsgevonden om tot een advies te komen.

Bureau Buitenhk heeft het advies, inclusief voorgestelde tarieven, in een gezamenlijke bijeenkomst gepresenteerd aan alle betrokkenen. Zij hebben de mogelijkheid gekregen om te reageren op het advies en mogelijke bijstellingen. Alle betrokkenen hebben instemmend gereageerd met het advies alvorens het voorgelegd is aan het college.

Vervolg

Na besluitvorming in de colleges worden de definitieve tarieven gecommuniceerd met de betrokken kinderopvangorganisaties. De subsidieaanvragen voor 2022 worden verder afgehandeld met de vastgestelde tarieven welke vastgelegd wordt in een voorlopig besluit.

Bijlage(n)

Bijlage 1. Rapportage Bureau Buitenhk 'Onderzoek en advies regeling peuteropvang en VE'.