

Collegeadvies



Zaaknummer

Portefeuillehouder

L. Oosterloo

Advies van

beleidsmedewerker groen

I.o.m.

Inkoopadviseur

Beslissing d.d.

2 september 2025 Nummer

Conform voorstel.

Besluit

Openbaar

Onderwerp

Aanbesteding onderhoud openbare ruimte

Te nemen besluit

1. Akkoord te gaan met het starten van een Europese aanbesteding voor het onderhoud van de openbare ruimte voor 10 jaar

Korte samenvatting

Op 1 februari 2026 loopt het contract af met Sight Landscaping. Zij doen voor ons het onderhoud van de openbare ruimte. Deze samenwerking bevalt, maar er is geen mogelijkheid om deze te verlengen. Het is daarom nodig om een nieuwe aanbesteding te starten. Door weinig personeel op het groenonderhoud en aanbestedingen van andere gemeenten die zijn mislukt, gaan we op een andere manier aanbesteden. We gaan aanbesteden op basis van vertrouwen en samenwerken. De ervaring leert dat interessanter is voor groenaannemers. Ook wordt er efficiënter gewerkt, is er meer plezier en zijn de inwoners meer tevreden. Dit willen we aangaan voor 10 jaar, waardoor er ruimte is voor te innoveren en om in te spelen op veranderingen.

Inleiding

Het huidige onderhoudscontract met Sight Landscaping loopt per 1 februari 2026 af. Dit kunnen we niet verlengen. Vanwege de omvang van het contract moeten we dit Europees aanbesteden. De ervaring leert dat de traditionele manier van aanbesteden (bijna) niet meer werkt. Gemeenten die op deze manier aanbesteden krijgen enkele tot geen inschrijvers op de Europese aanbesteding. Een traditionele manier van aanbesteden gaat uit van strakke regels.

In 2024 kwamen wij in contact met een andere manier van aanbesteden, waar in de gemeente Nijkerk mee gewerkt wordt. Hier wordt uitgegaan van samenwerking en vertrouwen. Hierbij zijn de aannemer, werkvoorzieningsschap en gemeente gelijk. Ze zijn samen verantwoordelijk voor het onderhoud van de openbare ruimte. De medewerkers van de aannemer en werkvoorzieningsschap voelen zich daardoor meer betrokken bij de omgeving en hebben meer werkplezier. Ook wordt er effectiever gewerkt. De opdracht wordt gegund aan de partij waarmee het beste wordt samengewerkt. Dit wordt beoordeeld door een assessment.

Nadat het werkt is gegund wordt er samen met de aannemer, inclusief groep en de buitendienst een jaarplanning gemaakt. Met deze planning is inzichtelijk wat er jaarlijks, maandelijks en wekelijks wordt gedaan. Met een wekelijks overleg wordt hier op bijgestuurd, zowel als planning als financieel. Waarbij

elke partij gelijkwaardig is. Ook wordt er uitgegaan van de krachten van elke partij, zodat elke partij het werk doet waar ze het beste in is, of het werk samendoet. Hierdoor wordt er efficiënter gewerkt en is er meer sturing, meer inzicht in de risico's en voelen de medewerkers zich meer betrokken bij het werk.

Beoogd effect

Een schone, hele en veilige openbare ruimte, waarbij de inwoners en de medewerkers van de gemeenten en aannemer tevreden zijn. Daarnaast zal er efficiënter gewerkt worden door de nieuwe vorm van aanbesteden.

Argumenten

1.1 Vanwege de omvang van de dienst moeten we aanbesteden.

Het onderhouden van de openbare ruimte kost jaarlijks ongeveer €850.000,-. Dit is inclusief de opdracht die naar de inclusief groep gaat. Vanwege deze omvang en de looptijd is het nodig om Europees aan te besteden.

1.2 Deze overeenkomst speelt in op de mogelijke veranderingen van de inclusief groep

Op dit moment wordt een deel van het onderhoud van de openbare ruimte inbesteed aan de Inclusief groep. Het is onzeker of de gemeente Elburg in de toekomst nog aandeelhouder blijft van de Inclusief Groep. Als de gemeente Elburg geen aandeelhouder meer is van de Inclusief groep kunnen we niet meer inbesteden. In deze nieuwe aanbesteding wordt hier rekening mee gehouden. Het werkt blijft bij de Inclusief groep, maar we gaan niet meer inbesteden. De medewerkers van de Inclusief groep die in de gemeente Elburg werken, worden gedetacheerd naar de nieuwe aannemer. De Inclusief groep kijkt positief tegen deze detachering aan.

1.3 De Europese aanbesteding wordt op een andere manier gedaan

We kiezen ervoor om op een andere manier aan te gaan besteden. We kiezen om aan te gaan besteden op basis van samenwerking en vertrouwen. Hierbij gaan we ervanuit dat alle bedrijven ongeveer dezelfde prijzen hanteren. De eerste selectie is het winstpercentage. De drie partijen met het laagste winstpercentage gaan door naar de assessments. Tijdens deze assessments wordt er een praktijkproef gedaan, waarbij wordt gekeken welke aannemer het beste met de gemeente samenwerkt. Dit wordt door externen beoordeeld. De partij die hier het beste scoort, wint de aanbesteding.

1.4 De termijn van tien jaar nodig aannemers uit om te investeren in middelen en personeel

De termijn van tien jaar geeft aannemers vertrouwen. Hierdoor kunnen ze vaste contracten afsluiten voor hun personeel. Ook kunnen ze investeren in nieuwe materialen waardoor er efficiënter kan worden gewerkt.

Kanttekeningen

1.1 De nieuwe vorm van aanbesteden is onbekend

De nieuwe vorm van aanbesteden is onbekender. Er is nog niet eerder mee gewerkt in de gemeente Elburg. Dit is spannend en uitdagend. We zijn begin dit jaar gestart met een proef om te werken op deze werkwijze, binnen de spelregels van het huidige contract. Dit beviel goed en geeft vertrouwen om het op deze nieuwe manier aan te pakken.

1.2 De termijn van tien jaar is lang

De termijn van tien jaar is lang. Hierdoor moet de samenwerking met deze partij goed gaan. Doordat er jaarlijks wordt beoordeeld hoe de samenwerking gaat en waar nodig wordt bijgestuurd, is de verwachting dat de samenwerking goed blijft gaan. Als het niet gaat, is het mogelijk om jaarlijks het contract op te zeggen. Het voordeel van deze lange termijn is dat er geïnvesteerd kan worden in nieuwe ontwikkelingen zoals het elektrisch bestrijden van onkruid.

Financiën

De kosten voor het onderhoudscontract kunnen betaald worden uit het reguliere budget

Communicatie/burgerparticipatie

Van het ondertekenen van de overeenkomst met de winnaar van de aanbesteding zal een persmoment worden gemaakt. Hierdoor weten de inwoners wie straks aan het werk is in de openbare ruimte.

Vervolg

Na akkoord zal in november bekend worden welke aannemer het werkt gegund krijgt. Hiermee zal een overeenkomst worden ondertekend. Na de gunning zal gestart worden met een jaarplanning, waarbij het werk in februari 2026 gestart wordt.

Bijlage(n)