

Collegeadvies



Zaaknummer	0230303071
Portefeuillehouder	Burgemeester
Advies van	Mario Koenraadt
I.o.m.	Theo Bremer, Vlado Petkovic, Peter Baars, Bastiaan Mensink
Beslissing d.d.	09 mei 2023 Nummer
Conform voorstel.	
Besluit	Openbaar

Onderwerp

Aanbesteding van licenties voor systeemsoftware en standaard gemeentelijke software

Te nemen besluit

1. In te stemmen met de Europese aanbesteding van een dienstverlener t.b.v. levering van licenties voor systeemsoftware en standaard gemeentelijke software.

Inleiding

De gemeente Elburg bedient zich van meer dan 80 applicaties en informatiesystemen, grotendeels in de vorm van Software as Service (SaaS) constructie.

De totale geldstroom op dit onderwerp bedraagt ruim € 1.050.000,--.

In het kader van de aanbestedingsnoodzaak per applicatie zijn we voortdurend bezig de verschillende onderwerpen aan te besteden. Op dit moment doen we gemiddeld drie Europese aanbestedingen per jaar en vier tot zes onderhandse aanbestedingen.

Het voorstel is om onze inkoopbehoefte t.b.v. applicaties en informatiesystemen onder te brengen bij een software broker, en onze behoefte aan software gefaseerd af te roepen.

Beoogd effect

Onze applicaties en informatiesystemen worden afgenomen bij de software broker en op basis daarvan is de rechtmatigheid onder controle en de betrokken collegae kunnen zich op andere onderwerpen richten, anders dan voortdurend te moeten aanbesteden om in control te blijven.

Argumenten

1.1 Als we de software broker Europees aanbesteden is er geen noodzaak meer individueel per applicatie aan te besteden.

Nagenoeg alle software applicaties en SAAS opdrachten moeten doorgaans individueel aanbesteed worden.

Voor grote informatiesystemen zijn aanbestedingstrajecten in het algemeen een tijdrovende en veelomvattende klus. Dit vraagt om deskundige begeleiding, wat kosten met zich mee brengt.

1.2 We zijn beter in control en voldoen aan de aanbestedingswetgeving.

Omdat de aanbestedingswetgeving eist dat we elke software applicatie en SaaS opdracht individueel dienen aan te besteden lopen we het risico, een reeds ingevoerde en jaren gebruikte software en SaaS opdracht als gevolg van een aanbesteding aan te moeten passen. Dit omdat het resultaat van een aanbesteding een andere dienstverlener kan opleveren. Hetgeen heel veel aanpassingskosten kan opleveren.

1.3 Aanzienlijke reductie in kosten t.b.v. aanbesteden en marktconforme prijzen.

Omdat we niet gehouden zijn met gebruikmaking van een software broker alles individueel te moeten aanbesteden besparen we heel veel kosten, zowel t.b.v. het aanbestedingsproces alsmede mogelijke omstelkosten als resultaat van een individuele aanbesteding. Als kleine opdrachtgever zijn we slechts ten dele in staat om zelfstandig marktconforme prijzen te realiseren.

1.4 Contractmanagement en overzicht over de actuele software applicaties en SaaS constructies. Dit is een belangrijke "vorm van bijvangst", dat de software broker ons kan adviseren, een beter overzicht heeft over vergelijkbare proposities in de markt en tevens ook de rol van contractmanager kan vervullen.

Kanttekeningen

1.1 Bij de aanbesteding van een software broker zetten we in op een toeslag op de inkoop prijs.

Deze toeslag zal variëren van 1 tot 2% op de inkoop prijs.

Om een beter beeld te krijgen bij het vaststellen van de toeslag is het goed om te weten dat deze wereld bestaat bij de gratie van omzet, targets/bonussen, marketingondersteuning, allerhande vormen van achteraf verrekening. Dit verklaart ook waarom de toeslag zoals een softwarebroker deze doorberekent kleiner kan zijn dan bovengenoemde percentage.

1.2 Het gezamenlijk aanbesteden met buurgemeenten is op dit moment niet mogelijk.

We hebben onze buurgemeenten (Hattem, Heerde, Oldebroek en Nunspeet) nadrukkelijk verzocht om mee te doen met deze Europese aanbesteding en hen hiervoor ook ruim (bedenk)tijd hebben gegeven.

Zij hebben uiteindelijk besloten om (voorlopig) niet mee te doen.

Financiën

De kosten voor de extra begeleiding bedragen zo'n € 16.000 eenmalig en worden gedekt uit de ICT-middelen. Voor 2023 wordt nog geen toeslag op inkopen verwacht, maar vanaf 2024 verandert dit. De eerste contracten voor applicaties en softwaresystemen lopen dan namelijk af, waardoor we opnieuw (via de broker) dienen in te kopen. Het structurele budget dat hiervoor benodigd is, vragen we aan in de kadernota. Uitgaande van een toeslagpercentage van 2% op de inkopen, zullen we daarbij uitkomen op een bedrag van circa € 10.000 voor 2024. Het budget willen we vervolgens met jaarlijks evenredige stappen op laten lopen naar zo'n € 25.000 in 2027.

Uitgangspunt daarbij is dat de kosten voor toeslagen op alle inkopen van applicaties en softwaresystemen vanaf 2027 door dit budget gedekt kunnen worden.

Communicatie/burgerparticipatie

n.v.t.

Vervolg

Gegeven de doorlooptijd van de Europese aanbesteding is het noodzakelijk eind maart 2023 te starten teneinde vanaf oktober 2023 de nieuwe overeenkomst te gaan implementeren.

De beoogde samenwerking met de gemeenten Hattem, Heerde, Oldebroek en Nunspeet hoeft niet de remmende factor te zijn. Eens voornoemde gemeenten er klaar voor zijn kunnen we besluiten tot een Europese aanbesteding voor het totale samenwerkingsverband. Daartoe zetten we voor de gemeente Elburg in op een contractduur van een jaar met 6 opties tot verlenging met telkens een jaar.

Bijlage(n)

Bijlage 1: Offerte t.b.v. externe begeleiding