

Collegeadvies



Zaaknummer	370908
Portefeuillehouder	H. Wessel
Advies van	Adviseur Omgevingsrecht
I.o.m.	Juridisch en bestuurlijk adviseur, Nysingh advocaten, domein leefomgeving en vergunninghouder
Beslissing d.d.	20-02-2024 Nummer
Conform voorstel.	
Besluit	Tijdelijk niet-openbaar

Onderwerp

Plan Milieustraat in afgeslankte vorm realiseren na vernietiging Uitwerkingsplan "Broeklanden Fase II" door de Raad van State.

Te nemen besluit:

1. De vergunninghouder te verzoeken een aanvraag omgevingsvergunning in te dienen voor de erfafscheiding;
2. Nader uit te werken hoe om te gaan met inzameling van KCA;
3. De aanleg van de milieustraat z.s.m. op te starten;
4. Dit besluit niet te openbaren tot het moment dat de betrokkenen geïnformeerd zijn op grond van art. 5.1 lid 4 van de Woo

Korte Samenvatting

Het indienen van een aangepaste aanvraag omgevingsvergunning teneinde de milieustraat in afgeslankte vorm te realiseren waarbij het streven is om deze zomer met de bouw te beginnen.

Inleiding

Op 20 december 2023 heeft de Raad van State uitspraak gedaan (202105045/1/R4) met betrekking tot het uitwerkingsplan 'Broeklanden fase II'. Dit plan is vernietigd. In dit voorstel adviseren wij uw college over het vervolg ten aanzien van het realiseren van het milieustraat.

Op bijgevoegde tekening (bijlage 1) staat de milieustraat verbeeld. De volgende onderdelen van de milieustraat zijn in 2021 reeds onherroepelijk vergund:

- de in- en uitrit (2021-0217 verleend op 15 juni 2021)
- de oprichting voor de milieustraat (activiteit) en het inzamelen van banden en schroot (2021-0216 en 2021-0218 zijn samen verleend in 1 omgevingsvergunning op 4 november 2021)
- het bordes en keerwanden (2021-0290 verleend op 5 juli 2021). De groenbunker (zie ook hieronder) is opgenomen op de gewaarmerkte tekening behorend bij deze omgevingsvergunning en is hiermee impliciet ook vergund.

Bovengenoemde omgevingsvergunningen zijn getoetst aan uitwerkingsplan "Broeklanden fase II". Dit was het vigerende plan op het moment van de vergunningverlening. Dit betekent dat, ondanks dat de RvS het uitwerkingsplan heeft vernietigd, de verleende vergunningen wel onherroepelijk zijn (overigens, ze voldoen ook aan het 1^e uitwerkingsplan "Bedrijventerrein Broeklanden 2019").

Aan advocatenkantoor Nysingh is gevraagd wat de consequenties zijn van de uitspraak van de RvS. Nysingh bevestigd dat we terugvallen op uitwerkingsplan "Bedrijventerrein Broeklanden 2019" en dat

de vergunningen die onherroepelijk zijn uitgevoerd kunnen worden. De vergunning die niet onherroepelijk is kan niet gebruikt worden nu de grond daarvoor is komen te vervallen. Dit leidt tot de vraag: hoe nu verder.

De vergunning voor wat betreft een KCA depot, tijdelijke beheerdersunit, erfafscheiding en een groenbunker (2021-0589, verleend op 26-10-2021) is niet onherroepelijk. De beroepsprocedure hiervoor loopt nog bij de rechtbank. Voor het onderdeel groenbunker geldt dit niet omdat die reeds eerder is vergund (zoals hiervoor is aangegeven bij de omgevingsvergunning 2021-0290)..

Beoogd effect

Het realiseren van een milieustraat voor de inwoners van Elburg en Oldebroek voor het inzamelen van het afval.

Argumenten

Ad 1.1 Nieuwe aanvraag voor een omgevingsvergunning erfafscheiding

Met het in indienen van een nieuwe aanvraag voor een erfafscheiding kan het terrein omheind en afgesloten worden. Dit is noodzakelijk in verband met de bedrijfsvoering, veiligheid en het voorkomen van onbevoegde toegang. Hiervoor zal een vergunning moeten worden aangevraagd passend binnen het uitwerkingsplan 1 (bedrijventerrein Broeklanden 2019). Hiervoor zal een BOPA procedure gevolgd moeten worden.

Ad 2.1 Nadere uitwerking inzameling KCA

Ten aanzien van de overige onderdelen die nog niet vergund zijn (tijdelijke beheerdersunit en KCA depot) stellen wij de volgende oplossing voor:

- De tijdelijke beheerdersunit is niet nodig omdat (het erop lijkt dat) de gemeentewerf eerder gereed is dan de milieustraat. De medewerkers kunnen gebruik maken van de faciliteiten van de werf.
- Het KCA-depot past niet binnen de regels van Uitwerkingsplan 2019 omdat dit een bedrijfsgebouw is en we dan zouden moeten voldoen aan de regel in het uitwerkingsplan "Bestemmingsplan Bedrijventerrein Broeklanden 2019". Voor de inname van KCA wordt een tijdelijke oplossing uitgewerkt die past binnen het uitwerkingsplan 1 (bedrijventerrein Broeklanden 2019). Dit zal in overleg met de beoogde exploitant van de milieustraat verder opgepakt worden.

Ad 3.1 Het overgrote deel van de milieustraat en de activiteit zijn reeds verleend.

De wens om de milieustraat in gebruik te nemen is er nog steeds, liever eerder dan later. De urgentie wordt vooral bepaald door het feit dat de mogelijkheid om gebruik te maken van het huidige brengstation bij een private partij stopt per 1 november 2024. Door het uitvoeren van de onherroepelijke vergunningen kan een groot deel van de milieustraat aangelegd en in gebruik genomen worden. Zie bijlage 1 waarop dit verbeeld is.

Ad 4.1 de gemeente Oldebroek moeten hierover als eerste op de hoogte gesteld worden

De Wet open overheid (Woo) geeft in artikel 5.1 lid 4 de mogelijkheid om dit besluit op een later moment te openbaren zodat de direct betrokken eerst geïnformeerd kunnen worden. We realiseren de milieustraat niet alleen voor onszelf maar ook voor de gemeente Oldebroek. Hoewel hiertoe niet verplicht informeren wij Parkmanagement en de particulieren die beroep hadden aangetekend bij de Raad van State. Met gebruikmaking van deze mogelijkheid in de Woo informeren wij de betrokkenen alvorens dit besluit openbaar wordt gemaakt.

Kanttekeningen

Ad 1.1 aanvraag erfafscheiding

Voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) geldt de reguliere procedure. De beslistermijn voor de reguliere procedure is maximaal 8 weken met een mogelijkheid van verlenging met 6 weken. Daarna is er bezwaar en beroep mogelijk.

Omdat het vergunningentraject voor de erfafscheiding nog opgestart moet worden is dit deel nog niet onherroepelijk. Desalniettemin kan door gebruik te maken van de onherroepelijke vergunningen de milieustraat gerealiseerd worden.

Financiën

Er moet rekening gehouden worden met hogere kosten voor de uitvoering van de benodigde werkzaamheden. De inschrijvingen van de aannemers e.d. zijn nog gebaseerd op prijspeil medio 2021. Aan hen is gevraagd de inschrijvingen te actualiseren. Omdat de kapitaallasten van de investering verrekend worden in de afvalstoffenheffing is het de verwachting dat de invloed hierop beperkt is.

Communicatie/burgerparticipatie

Betrokkenen informeren naar aanleiding van dit besluit, zie bijlage voor de brief

Bij de aanvraag voor de vergunning zal het reguliere participatietraject opgestart worden.

Vervolg

Start bouw milieustraat voorbereiden

Bijlage(n)

1. Situatietekening Milieustraat
2. Brief voor Oldebroek
3. Brief voor Parkmanagement
4. Brief voor particulieren
5. Raadsbrief