

Daar zit muziek in!



Partituur 'Op weg naar een zelfstandige muziekschool De Spelerij'

1. ACHTERGRONDEN, AANLEIDING EN DOEL

De Spelerij is sinds 1983 de muziekschool in de gemeente Elburg. De school is een gemeentelijke instelling en als bestuur is een Beheerscommissie ingesteld. De Beheerscommissie bestaat uit een voorzitter, een vertegenwoordiger namens de docenten, een vertegenwoordiger namens de leerlingen (ouder), een vertegenwoordiger namens de muziekverenigingen en een deskundige op het gebied van muziek. De beleidsmedewerker Cultuur is vanuit de gemeente aan de commissie toegevoegd.

De lessen worden verzorgd door docenten die in een ZZP-constructie aan de school verbonden zijn. De volledige leerlingenadministratie inclusief het uitvoeren van uitbetalingen aan docenten, is bij de medewerker Cultuur en Erfgoed belegd. Voor dagelijkse aspecten op de school is een docent ingehuurd die deze werkzaamheden náást het lesgeven uitvoert. Beleidsmatige zaken liggen bij de beleidsmedewerker Cultuur en Erfgoed.

De gemeente Elburg ontwikkelt zich steeds meer naar een regiegemeente. Daarbij denken we actief mee met verenigingen, instellingen en initiatieven en helpen we in voorkomende gevallen met het opzetten van activiteiten; we staan met andere woorden náást partijen in onze gemeente.

Het exploiteren van een muziekschool sluit niet meer aan bij een regiegemeente. In 2020 is een verkenning opgepakt die tot een ontvlechting en verzelfstandiging van de muziekschool moet leiden.

Tegelijkertijd ontwikkelt de gemeente Elburg in samenwerking met diverse partijen het Centrum van Cultuur (CvC). Het doel hiervan is het bundelen van alle cultuurgerelateerde en/of gezamenlijke activiteiten bij de combinatie van VVV en Museum Elburg. De muziekschool zou daar een goede aanvulling op zijn. Concrete doel van het project is te werken naar een ontvlechting en aansluiten/onderbrengen bij het Centrum voor Cultuur. Dit document is het spoorboekje daar naartoe.

Beoogd maatschappelijk effect

De kwaliteit van het geboden muziekonderwijs moet op het huidige niveau blijven. De school heeft het kwaliteitscertificaat waarmee de professionele werkwijze is geborgd én beloond. Voor de leerlingen die in de gemeente Elburg woonachtig zijn, blijft de financiële aanvulling op de leselden bestaan. De ZZP-constructie met de docenten blijft ook ongewijzigd.

Wanneer de school losstaat van de gemeente is een meer zakelijke benadering mogelijk. Andere lesvormen, maar ook muziekaanbod voor andere doelgroepen en nieuwe samenwerkingen kunnen actiever opgepakt worden. Dit kan dan ook (met partners) buiten de gemeente Elburg zijn. Door de combinatie met andere cultuurdragers en elementen in het CvC, vindt een totale versterking plaats. Die verbindingen

1. Sluiten aan op de uitgangspunten van het Cultuurbeleid en
2. Versterken het Culturele Ondernemerschap.

De nieuwe stichting Cultuureducatie biedt straks een breder aanbod dan enkel muziekonderwijs.

2. STAPPENPLAN

Het verzelfstandigen van De Spelerij loopt grofweg in drie stappen:

Stap 1: een collegevoorstel dat voorziet in

- Een principebesluit, waarin de gemeente het voornemen kenbaar maakt om de Spelerij te verzelfstandigen en dat gemeente en de nieuwe stichting een subsidierelatie aangaan.
- Een huurovereenkomst. Dit betreft het pand waarin De Spelerij is gehuisvest. De gemeente is verhuurder, De Spelerij (het stichtingsbestuur) wordt huurder.
- Een uitvoeringsovereenkomst waarin de subsidieverhouding, voorwaarden, bruidsschat e.d. worden vastgelegd.
- Eventueel een koopovereenkomst waarin de gemeente de inventaris en de instrumenten voor een symbolisch bedrag overdoet aan de stichting.

Stap 2: een raadsvoorstel/-besluit

De raad neemt het uiteindelijke verzelfstandigingsbesluit, inclusief de voorwaarden.

Stap 3: het sluiten van de overeenkomst tussen gemeente en de nieuwe stichting Cultuureducatie

Als alle seinen op groen staan, kan B&W de overeenkomsten aangaan met de nieuwe stichting.

De ouverture

Het streven is dat de nieuwe muziekschool op 1 september 2021 (start nieuwe schooljaar) haar deuren kan openen. Dat vergt een tijdig besluit van de gemeenteraad.

3. FINANCIËLE KADERS

Het budget voor de muziekschool blijft in eerste instantie ongewijzigd. Dat wil zeggen, de gemeente keert jaarlijks € 192.000 aan subsidie uit. Verder wordt een eenmalige subsidie van € 30.000 uitgekeerd (bruidsschat). Dit biedt de stichting voldoende ruimte om een gezonde buffer op te bouwen, waardoor het benodigde perspectief ontstaat en de gemeente daadwerkelijk bijdraagt aan het stimuleren van cultureel ondernemerschap.

4. HUUROVEREENKOMST

Deze ziet toe op de verhuur van het pand van de Muziekschool. De huurovereenkomst tussen de gemeente Elburg en De Spelerij (het stichtingsbestuur) voor het pand De Wimpel 4a te Elburg betreft een overeenkomst kantoorruimte conform ROZ-model 2015 met de daarbij behorende Algemene Bepalingen 2015. In dit model zijn alle rechten en plichten van zowel huurder als verhuurder gewaarborgd.

Huurverhoging is de komende jaren niet aan de orde. Gemeente blijft eigenaar van het huidige onderkomen van de muziekschool. De looptijd van de overeenkomst is één jaar met aansluitend een jaarlijkse verlenging. Voor partijen geldt dat de overeenkomst opzegbaar is zes maanden voor de lopende huurperiode.

Als de verhuurder nog diensten levert of gaat leveren aan de huurder, moeten hierover afzonderlijke afspraken worden gemaakt.

5. KOOPOVEREENKOMST/OVEREENKOMST VAN EIGENDOMSOVERDRACHT

Overdracht muziekinstrumenten

De gemeente draagt de inventaris en de muziekinstrumenten voor een symbolisch bedrag van 1 euro over aan de nieuw op te richten stichting. De geschatte waarde hiervan blijft ruimschoots onder de 10.000 euro. Op deze manier blijven de opstartkosten voor de nieuwe stichting laag en helpen we de stichting op weg.

6. UITVOERINGSOVEREENKOMST

Hier staan voorwaarden voor de subsidieverlening in. Toelichting: het huidige aanbod van de muziekschool blijft in de nieuwe situatie minimaal gewaarborgd. Daarnaast is er ruimte voor nieuwe ontwikkelingen, in lijn met het cultureel ondernemerschap. Zie verder de overeenkomst.

7. PERSONEELSAZAKEN

Het is de bedoeling dat de activiteiten van de muziekschool overgaan naar de stichting Cultuureducatie Elburg. De kern van deze nieuwe stichting bestaat in eerste instantie uit muziekschool De Spelerij.

WNRA

De administratie van de muziekschool wordt op dit moment nog gedaan door de medewerker Cultuur en Erfgoed van de gemeente Elburg. Het is de bedoeling dat deze taak overgaat naar de stichting Cultuureducatie Elburg. Sinds de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) zijn de bepalingen overgang van onderneming in artikel 7:662 e.v. Burgerlijk Wetboek (BW) ook op de overheid van toepassing. In deze artikelen staat dat bij een overgang van onderneming rechten en plichten van werknemers behouden blijven. De werknemers die in dienst zijn van de vervreemder gaan in principe 'van rechtswege' over naar de verkrijgende onderneming.

Deze overgang heeft diverse praktische gevolgen voor zowel de stichting als de werknemer. De stichting wordt dan werkgever met alle bijbehorende verplichtingen als bijvoorbeeld rechtspositie, personeels- en salarisadministratie en Arbo. Voor de medewerker betekent het dat het dienstverband met de gemeente wordt beëindigd en dat zij in dienst komt van de stichting.

Detacheringsconstructie

Omdat het slechts één medewerker betreft, worden deze gevolgen disproportioneel geacht. In goed overleg met de betrokken medewerker wordt daarom gekozen voor een detacheringsconstructie voor de tijd dat de medewerker belast is met de werkzaamheden. Vanaf het moment dat de betrokken medewerker niet langer belast is met de werkzaamheden en er dus een einde komt aan de detachering, kan de stichting in eigen beheer invulling geven aan de administratieve ondersteuning van de muziekschool.

Rol Ondernemingsraad

De voorgenomen verzelfstandiging van de muziekschool valt onder het zogenaamde primaat van de politieke besluitvorming. Uit artikel 46d, sub b WOR volgt dat een ondernemingsraad (OR) geen recht op overleg (en daarom ook geen adviesrecht) heeft over aangelegenheden die zien op de publiekrechtelijke vaststelling van taken van publiekrechtelijke lichamen en onderdelen daarvan, tenzij het betreft de (regeling van de) personele gevolgen daarvan.

Met het oog op dit laatste is de OR op 24 maart 2021 door de WOR-bestuurder per brief geïnformeerd over de voorgenomen verzelfstandiging. Daarbij is aangegeven dat, gelet op artikel 12.2, lid 1, sub b Cao Gemeenten, zo nodig het Lokaal Overleg met de vakbonden zal worden geïnformeerd en geconsulteerd. Gelet op de voorgenomen detacheringsconstructie is de verwachting echter dat dit niet nodig is.

Toelichting op de detachering

De gemeente wordt vanuit fiscaal oogpunt gelijkgesteld met een commercieel detacheringsbureau. Dat is ook de reden waarom de gemeente BTW in rekening moet brengen aan de stichting.

8. BIJLAGEN

Onderdeel van dit verzelfstandigingsdocument zijn de volgende bijlagen:

- Huurovereenkomst
- Overeenkomst van eigendomsoverdracht
- Uitvoeringsovereenkomst subsidierelatie
- Begroting