

Collegeadvies



Gemeente
Elburg

Zaaknummer	329438
Portefeuillehouder	Henk Wessel
Advies van	W. Rouffaer en T. Tubben
I.o.m.	A. Post
Beslissing d.d.	15 augustus 2023 Nummer
Conform voorstel.	
Besluit	Openbaar

Onderwerp

Ontwerpbesluit Nota Bodembeheer regio Noord-Veluwe & Noord-Veluwe Bodemkwaliteitskaart 2021

Te nemen besluit:

1. Kennis te nemen van en in te stemmen met bijgevoegde ontwerp Nota Bodembeheer regio Noord-Veluwe, ontwerp Noord-Veluwe Bodemkwaliteitskaart 2021 en ontwerp-raadsbesluit;
2. De ontwerpen met bijgevoegde raadsbrief ter kennisneming aan de raad te sturen;
3. De ontwerp Nota Bodembeheer regio Noord-Veluwe, ontwerp Noord-Veluwe Bodemkwaliteitskaart 2021 en het ontwerp-raadsbesluit gedurende zes weken ter inzage te leggen en belanghebbenden de mogelijkheid te geven tot het indienen van zienswijzen;

Inleiding

Het [Besluit bodemkwaliteit](#) (Bbk) is het landelijk geldend generiek kader voor duurzaam bodembeheer. Het besluit zoekt een balans tussen bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu én gebruik van die bodem voor maatschappelijke ontwikkelingen zoals woningbouw of aanleg van wegen. Daarbij wordt ook (verantwoord) hergebruik van grond en baggerspecie¹ mogelijk gemaakt, zodat minder primaire grondstoffen nodig zijn.

Het optimaal faciliteren van dat hergebruik vraagt evenwel om lokaal (regionaal) maatwerk in de vorm van gemeentelijk gebiedsspecifiek beleid. Dit beleid krijgt vorm in een Nota Bodembeheer en Bodemkwaliteitskaart. De nota beschrijft hoe het beste wordt omgegaan met vrijkomende grond en baggerspecie. En de bodemkwaliteitskaart geeft de bestaande diffuse bodemkwaliteit (de achtergrondkwaliteit) binnen zones weer. Met behulp van nota en kaart wordt verantwoord hergebruik van grond en baggerspecie maximaal afgestemd op de lokale en/of regionale situatie.

In de regio Noord-Veluwe wordt al langer gewerkt met een gebiedsspecifiek bodembeheerbeleid. Elburg heeft daarvoor in 2014 de regionale Nota Bodembeheer en Bodemkwaliteitskaart vastgesteld. De stukken moeten echter geactualiseerd worden en daartoe zijn in regionaal verband bijgevoegde stukken voorbereid. Het beleid is nu door en voor de gemeenten Elburg, Ermelo, Harderwijk, Nunspeet, Oldebroek en Putten opgesteld. Later worden Hattem en Heerde hier nog aan toegevoegd.

De nota is overigens vooral bedoeld voor professionele partijen die te maken hebben met bodembeheer en grondverzet in de regio Noord Veluwe.

¹ Baggerspecie is een ander woord voor waterbodem, met het verschil dat de originele bodem van een watergang hier niet toebehoort. Baggerspecie ontstaat door een natuurlijk proces. Het is zowel een afbraakproduct van de organische componenten zoals bladval als het verstuvende zand nabij de watergang.

Beoogd effect

Te komen tot een actuele Nota Bodembeheer, inclusief bodemkwaliteitskaart, en zodoende een duurzaam beheer en hergebruik van grondstromen te faciliteren dat praktisch uitvoerbaar en milieuhygiënisch verantwoord is.

Argumenten

1.1 Nota en bodemkwaliteitskaart zijn conform regelgeving en in regionale samenwerking opgesteld

Om te komen tot een degelijk bodembeheerbeleid waarmee grondverzet optimaal (regionaal) wordt gefaciliteerd is een regionaal voorbereidingstraject doorlopen. Onder regie van Omgevingsdienst Noord Veluwe (in opdracht van de deelnemende gemeenten) heeft adviesbureau Tauw de benodigde onderzoeken voltooid en de vast te stellen stukken opgesteld (zie bijlage 1 en 2).

1.2 De bodemkwaliteitskaart en Nota Bodembeheer uit 2014 behoeven actualisatie

Beide documenten zijn toe aan een herziening. Na vaststelling kan de geactualiseerde kaart weer gebruikt worden als bewijsmiddel bij (een groot deel van het) grondverzet. Dit spaart onderzoekslasten en uitvoeringstijd bij grondwerk door derden en door de gemeente zelf.

Een actueel kader biedt de optimale ruimte voor (her)gebruik van bodem en grondstromen.

1.3 De raad kan de bevoegdheid om het bodembeheerbeleid vast te stellen op onderdelen delegeren

Omdat de nota en kaarten uiteindelijk nog worden aangevuld met die van Hattem en Heerde én omdat de komende jaren weer sprake kan zijn van wettelijke aanpassingen die het aanpassen van het beleid (op ondergeschikt punten) noodzakelijk maakt, wordt voorgesteld een delegatiebesluit aan het raadsvoorstel toe te voegen. Hiermee wordt de proceduregang bij noodzakelijke aanpassingen verkort en de raad ontlast.

1.4 Vaststelling vóór einde 2023 stelt gebruik onder Omgevingswet de komende jaren zeker

Voorliggende stukken vinden hun grondslag nog in het huidige Besluit Bodemkwaliteit. Wanneer per 1 januari de Omgevingswet in werking treedt verandert de bodemregelgeving ook enigszins. Onder het overgangsrecht kan – ondanks de wettelijke wijzigingen – de nota de komende jaren gebruikt blijven worden. Om onder het overgangsrecht te kunnen vallen moeten de stukken dan wel vóór einde 2023 vastgesteld zijn door de raad.

Vervolgens heeft de gemeente tot 1 januari 2030 de tijd om het bodembeheerbeleid te integreren in de vigerende omgevingsplannen.

1-3 Vaststelling vindt plaats volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Om een gebiedsspecifiek beleid vast te stellen wordt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd. Het college draagt zorg voor de voorbereiding van het raadsbesluit. Dit proces start met het ontwerpbesluit dat wordt gepubliceerd en waarna gedurende zes weken belanghebbenden zienswijzen kunnen inbrengen. Na deze periode kan de raad dan vervolgens een definitief besluit nemen.

Kanttekeningen

1.1 Zonder actueel bodembeheerbeleid hogere kosten en minder duurzaam hergebruik

Precies de voordelen van een actueel bodembeheerbeleid zijn de nadelen bij een verouderd/vervallen bodembeheerbeleid. Het hergebruik van grondstromen, de mogelijkheden de stromen elders toe te passen nemen af wanneer het gebiedsspecifieke beleid vervalt en daardoor teruggevallen wordt op het landelijke generieke beleid.

Financiën

Dit voorstel heeft voor de gemeente geen negatieve financiële gevolgen.

Communicatie/burgerparticipatie

Het college start, volgens Afdeling 3.4 van de Algemene wet Bestuursrecht, het vaststellingsproces door het ontwerpbesluit eerst voor 6 weken ter inzage te leggen. Na behandeling van eventueel ingekomen zienswijzen wordt de raad vervolgens in de gelegenheid gesteld het definitieve besluit te nemen.

Tijdens de ter inzageliggende zienswijzen worden ingediend. Als zienswijzen binnenkomen, bundelen we die - voorzien een reactie - in een zienswijzennota die bij de definitieve stukken wordt gevoegd.

Hierna kunnen de bodemkwaliteitskaart en de nota bodembeheer worden vastgesteld door de gemeenteraad en opgenomen worden in het Bodemloket van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Vervolg

Na de inspraaktermijn legt het college de raad het definitief vaststellingbesluit voor. Dit besluit zal om praktische redenen ook een delegatievoorstel omvatten, waarmee de raad verzocht wordt de volgende taken - met een uitvoerend karakter - te delegeren naar het college:

- a. het erkennen van bodemkwaliteitskaarten van andere gemeenten, waaronder in elk geval die van Hattem en Heerde; en het administratief beleidsarm aanpassen van de nota als gevolg daarvan;
- b. het administratief beleidsarm aanpassen van de nota en kaarten als gevolg van direct bindende wijzigingen in (inter)nationale wet- en regelgeving; zoals dit in 2020 aan de orde was voor PFAS en mogelijk vanwege wijzigingen na inwerkingtreding van de Omgevingswet weer aan de orde komt.

Hiermee wordt het college in staat gesteld het kader administratief op daaraan ondergeschikte punten aan te passen en wordt een bij herhaling doorlopen van de raadsprocedure voorkomen.

Na vaststelling en onherroepelijk worden van het geactualiseerde beleid komen de eerder bestuurlijk vastgestelde bodemkwaliteitskaarten en nota bodembeheer definitief te vervallen.

Bijlage(n)

1. Ontwerp Nota Bodembeheer regio Noord-Veluwe
2. Ontwerp Noord-Veluwe Bodemkwaliteitskaart 2021
3. Ontwerp Raadsbesluit Nota Bodembeheer regio Noord-Veluwe en Noord-Veluwe Bodemkwaliteitskaart 2021
4. Raadsbrief Ontwerpbesluit Nota Bodembeheer regio Noord-Veluwe & Noord-Veluwe Bodemkwaliteitskaart 2021
5. Publicatie