

Collegevoorstel



Zaaknummer	201054
Portefeuillehouder	A.J. Klein
Advies van	J.D. Post
I.o.m.	F. Veenvliet
Beslissing d.d.	18 januari 2022 Nummer
Conform voorstel.	
Besluit	Niet openbaar

Onderwerp

Bezwaarschrift tegen een besluit van 8 september 2021 tot afwijzing van een verzoek om urgentie bij de toewijzing van huurwoningen.

Te nemen besluit

1. Het bezwaarschrift ontvankelijk en vervolgens gegrond te verklaren.
2. Het besluit van 8 september 2021 te herroepen en aan bezwaarmaker met toepassing van de hardheidsclausule van artikel 17 van de Huisvestingsverordening gemeente Elburg 2020 urgentie te verlenen bij de toewijzing van huurwoningen.
3. De Urgentiecommissie Woonruimteverdeling Noord-Veluwe verzoeken hiertoe een urgentiebeschikking op te maken.

Inleiding

Achtergrond

Bezwaarde is geboren en getogen in de gemeente Elburg ('t Harde). Vanaf 2017 heeft zij samengewoond met een vriend in Oldebroek. Haar vriend had daar een sociale huurwoning. Bezwaarde is daar bij ingetrokken, maar ze heeft zich daar nooit ingeschreven in de Basisregistratie Personen. Ze stond nog steeds bij haar ouders ingeschreven. In 2019 is in de woning in Oldebroek hun zoontje geboren. Bezwaarde kent een langdurige verslavingsgeschiedenis. Ze is daarvoor ook meerdere keren klinisch behandeld (behandeling van 1 maand telkens). Haar vriend had ook te maken met verslaving. Er was ook sprake van huiselijk geweld in de relatie. In juni 2020 is bezwaarde weer bij haar ouders in 't Harde ingetrokken (waarbij er ook nog sprake is van een inwonend broertje). Dit gebeurde na relatieverbreking en een hernieuwde behandeling in een kliniek van 1 maand. Ze mocht van de behandelaars ook niet meer terug naar de woning van haar vriend in Oldebroek, omdat terugkeren in de woning aldaar tot terugval zou (kunnen) leiden. In die periode was bezwaarde ook zwanger van haar vriend. In december 2020 is bezwaarde bij haar ouders (in 't Harde) bevallen van een dochtertje. Haar vriend is ook behandeld voor zijn verslaving. Hij heeft de huur van de woning in Oldebroek op behandeladvies opgezegd, omdat terugkeren in de woning tot terugval zou (kunnen) leiden. Hij woonde aanvankelijk bij zijn ouders in Elburg met een 6-jarig zoontje uit een eerdere relatie, maar thans woont hij met dit zoontje ook bij de ouders van bezwaarde in 't Harde, omdat er inmiddels sprake is van een hervatting van de relatie met bezwaarde. Bezwaarde kent (met haar vriend) naast een verslavingsachtergrond ook een schuldenprobleem.

Aanvragen om urgentie en de beslissing daarop

Op 19 januari 2021 heeft bezwaarde u voor het eerst verzocht om een urgentieverklaring bij de toewijzing van huurwoningen. Dit verzoek werd ondersteund door haar ouders. Er werd verzocht om urgentie bij de toewijzing van een huurwoning in 't Harde voor bezwaarde en haar kinderen (er was toen nog geen sprake van hervatting van de relatie met haar vriend). Zo was bezwaarde toch in de buurt van haar ouders om daar op terug te vallen. Het was ook de bedoeling dat bezwaarde deel zou nemen aan gezinspsychiatrie bij GGZ-Drenthe (dagbehandeling; gezinsopname) om te leren op eigen benen te staan. Voorwaarde hiervoor zou volgens bezwaarde eigen woonruimte zijn. Deze aanvraag om urgentie is aanvankelijk aangehouden en op 22 april 2021 afgewezen omdat de Urgentiecommissie Woonruimteverdeling Noord-Veluwe niet objectief kon vaststellen dat bezwaarde zich had aangemeld voor dagbehandeling (gezinsopname) bij GGZ-Drenthe (in Beilen) en de daaraan gekoppelde behoefte om zelfstandig te wonen. Daardoor voldeed bezwaarde op dat moment in formele zin niet aan de toewijzingsgronden van de Richtlijn Urgentie 2020. Bezwaarde kreeg daarbij wel te horen dat op het moment dat de situatie rond haar behandeling en de daaraan gekoppelde voorwaarden wel duidelijk zijn, zij haar urgentieaanvraag kan heractiveren.

Op 11 mei 2021 heeft bezwaarde verzocht om heractivering van de urgentieaanvraag. Op dat moment was de gezinssituatie wel gewijzigd. Aanvankelijk was de urgentieaanvraag voor bezwaarde en haar twee kinderen. Thans wil bezwaarde weer met haar (ex-)vriend gaan samenwonen. Het gezin wil weer een herstart maken. Tevens is het de bedoeling dat de zoon uit de eerdere relatie van de vriend ook bij het gezin komt inwonen. Naast 't Harde is thans ook wonen in Elburg, Nunspeet en Oldebroek voor bezwaarde mogelijk. Zowel bezwaarde als haar vriend zijn klinisch behandeld voor hun drugsverslaving met goed resultaat. Ze hebben afscheid genomen van het vroegere netwerk van mensen die ook gebruikten. De vriend van bezwaarde is voornemens een opleiding als ervaringsdeskundige te volgen, om anderen te helpen. Er zijn ook afspraken gemaakt over de afhandeling van de schulden. Het is de bedoeling dat er voor langere tijd ambulante begeleiding komt van '10 voor Toekomst' van het Leger des Heils. Ook is er begeleiding van CJG. De eerder voorziene gezinsopname in Beilen (GGZ-Drenthe) gaat niet meer door.

Op 8 september 2021 heeft de Urgentiecommissie Woonruimteverdeling Noord-Veluwe de aanvraag om urgentie van bezwaarde afgewezen op de volgende gronden:

1. Indien mensen willen gaan samenwonen, dan is dat een eigen keuze en verantwoordelijkheid.
2. Bezwaarde had met haar vriend woonruimte in Oldebroek. Zij is die 'kwijtgeraakt' en moet nu op haar beurt wachten om voor een (nieuwe) (huur)woning in aanmerking te komen.
3. De ondersteunende verklaringen van CJG en '10 voor Toekomst' (Leger des Heils) zijn niet afkomstig van een tweedelijns medisch specialist, zoals de Richtlijn Urgentie 2020 voorschrijft.

Bezwaarde krijgt het advies mee om ook breed in andere regio's te kijken, omdat de wachtlijsten op de Noord-Veluwe lang zijn (8 jaar).

Bezwaarschrift

Bezwaarde is het niet eens met deze beslissing en heeft – bij monde van haar gemachtigde (een gezinscoach van Leger des Heils regio Oost) - bij brief van 8 oktober 2021 hiertegen bezwaar gemaakt. Bezwaarde heeft een uitgebreide motivering gegeven waarom zij het niet eens is met uw besluit. De voornaamste gronden van bezwaar kunnen als volgt worden omschreven:

- a) De huidige inwoonsituatie bij de ouders van belanghebbende belemmert haar en haar partner om eigen opvoedvaardigheden aan te leren en biedt de kinderen te weinig ruimte om zich te ontwikkelen.
- b) De woning van de ouders van bezwaarde is te klein voor zoveel mensen. Dit leidt tot veel stress en zet de relaties onder druk.
- c) Bezwaarde en haar partner moeten in een eigen (huur)woning een nieuwe start kunnen maken.
- d) De huurwoning in Oldebroek is opgezegd op advies van de hulpverlenende instantie, omdat terugkeren in de woning tot terugval zou leiden.

Beoogd effect

Een volledige heroverweging van het bestreden besluit op basis van de voorschriften van de Algemene wet bestuursrecht en de van toepassing zijnde bijzondere regelgeving (de Huisvestingsverordening 2020 van de gemeente Elburg en de op basis van deze verordening vastgestelde beleidsregels,

waaronder de beleidsregels die betrekking hebben op aanvragen om urgentie). Deze volledige heroverweging, waarbij een onafhankelijke bezwaarschriftencommissie wordt ingeschakeld en het principe van hoor en wederhoor wordt toegepast, vergroot de uiteindelijke acceptatie van het besluit (dat op bezwaren stuit).

Argumenten

De Commissie Bezwaarschriften Woonruimteverdeling Noord-Veluwe adviseert dit.

Op basis van artikel 14 van de Huisvestingsverordening gemeente Elburg 2020 en het Reglement Bezwarencommissie Woonruimteverdeling Noord-Veluwe 2020 is de Commissie Bezwaarschriften Woonruimteverdeling Noord-Veluwe ingesteld. Deze bezwarencommissie heeft onder meer als taak u te adviseren over de te nemen beslissing op bezwaarschriften, gericht tegen besluiten op urgentieverzoeken.

Het bezwaarschrift en de op het bestreden besluit betrekking hebbende stukken zijn in handen gesteld van deze bezwarencommissie met het verzoek om advies uit te brengen over de te nemen beslissing op bezwaar. De Urgentiecommissie Woonruimteverdeling Noord-Veluwe treedt in deze zaken namens u op als verweerder. De Urgentiecommissie heeft een verweerschrift opgesteld, waarin zij een reactie heeft gegeven op de aangevoerde gronden van bezwaar. In het verweerschrift heeft de Urgentiecommissie – samenvattend – het volgende namens u aangegeven:

- Samenwonen en het verlaten van het ouderlijk huis is een eigen keuze en verantwoordelijkheid.
- De huidige situatie kan voor de kinderen niet te lang blijven bestaan.
- Als bezwaarde aantoonbaar binnen een half jaar geen woonruimte kan vinden, kan ze opnieuw urgentie aanvragen.

Aan bezwaarde en haar gemachtigde is een afschrift van het verweerschrift en het procesdossier toegezonden. De Commissie Bezwaarschriften Woonruimteverdeling Noord-Veluwe heeft bezwaarde en haar gemachtigde uitgenodigd om te worden gehoord op 24 november 2021. Bezwaarde, haar gemachtigde en de vriend van bezwaarde hebben gebruik gemaakt van het recht om gehoord te worden. De Urgentiecommissie Woonruimteverdeling Noord-Veluwe was ook vertegenwoordigd op de hoorzitting. Van het horen is een verslag gemaakt, dat als bijlage 1 bij dit collegevoorstel is gevoegd.

Op 24 november 2021 heeft de Commissie Bezwaarschriften Woonruimteverdeling Noord-Veluwe advies uitgebracht over de te nemen beslissing op bezwaar. Dit advies is bij brief van 29 november 2021 naar u toegezonden. Het advies van de bezwarencommissie is als bijlage 2 bij dit collegevoorstel gevoegd.

In het advies van 24 november 2021 met betrekking tot de te nemen beslissing op bezwaar heeft de Commissie Bezwaarschriften Woonruimteverdeling Noord-Veluwe het volgende overwogen:

1. *De commissie is het eens met de urgentiecommissie dat belanghebbende op basis van de Richtlijn Urgentie niet in aanmerking komt voor urgentie.*
2. *In de hoorzitting heeft de commissie een positief beeld gekregen van belanghebbende en haar partner. Na een moeilijke periode lijken beiden hun leven weer op de rails te hebben en tonen ze zich vastberaden en gemotiveerd om dit vast te houden en samen met hun kinderen positief de toekomst in te gaan.*
3. *De commissie heeft er goede nota van genomen dat via '10 voor Toekomst' van het Leger des Heils er voor langere tijd ondersteuning aan het gezin zal worden geboden.*
4. *De commissie is van mening dat het gezin van belanghebbende alleen als gezin zal kunnen functioneren, wanneer het over eigen woonruimte beschikt. Een inwoonsituatie van vijf personen bij de ouders en broer van belanghebbende, in een relatief kleine woning, biedt niemand perspectief en biedt met name de jonge kinderen geen kansen om zich te ontwikkelen.*
5. *De commissie leest in de reactie van de urgentiecommissie ook begrip voor de omstandigheden van de kinderen.*
6. *Vorenstaande is voor de bezwarencommissie aanleiding om te adviseren in deze bijzondere en voor met name de kinderen ongewenste situatie, met toepassing van de hardheidsclausule, urgentie te verlenen.*

Op grond van bovenstaande overwegingen, adviseert de commissie u om het bezwaarschrift ontvankelijk en gegrond te verklaren, uw besluit van 8 september 2021 tot afwijzing van de aanvraag van bezwaarde om urgentie bij de toewijzing van huurwoningen te herroepen, en aan bezwaarde met toepassing van de hardheidsclausule van artikel 17 van de Huisvestingsverordening gemeente Elburg 2020 alsnog urgentie te verlenen.

Ambtelijk zijn wij van mening dat het advies van de Commissie Bezwaarschriften Woonruimteverdeling Noord-Veluwe van 24 november 2021 op zorgvuldige wijze tot stand is gekomen en deugdelijk is gemotiveerd. In de periode tussen de aanvraag en urgentie en de hoorzitting voor de bezwarencommissie is er kennelijk sprake geweest van een positieve verandering bij bezwaarde en haar partner, waardoor er vertrouwen is in een goede afloop, namelijk het kunnen functioneren als stabiel gezin in een eigen woning. De bezwarencommissie heeft dit opgemerkt tijdens de hoorzitting. Dit, gecombineerd met (1) de omstandigheid dat het beschikken over eigen woonruimte noodzakelijk is om te kunnen functioneren als stabiel gezin en [daarmee] ook in het belang is van de ontwikkeling van de nog jonge kinderen en (2) de omstandigheid dat er langdurige ondersteuning aan het gezin zal worden gegeven door een professionele instelling, is voor de bezwarencommissie aanleiding geweest om u te adviseren om aan bezwaarde toch urgentie te verlenen bij de toewijzing van huurwoningen. Ambtelijk kunnen wij de overwegingen van de commissie volgen en wij adviseren u dan ook om het advies van de Commissie Bezwaarschriften Woonruimteverdeling Noord-Veluwe over te nemen en dienovereenkomstig te besluiten op het bezwaarschrift. Ten aanzien van de omstandigheid dat de partner van bezwaarde eerder over een huurwoning in Oldebroek beschikte, die evenwel op behandeladvies is opgezegd, kan gezegd worden dat deze huurwoning weer 'teruggegeven' is aan de huurmarkt. Daarmee kan gezegd worden dat met het alsnog toekennen van urgentie aan bezwaarde via de hardheidsclausule per saldo geen extra woning aan de huurmarkt wordt onttrokken.

Kanttekeningen

-

Financiën

-

Openbaarheid

Het besluit is niet openbaar op grond van het bepaalde in artikel 10, lid 2, onder e, van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Ingevolge deze bepaling blijft het verstrekken van informatie ingevolge de Wob achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Gelet op het onderwerp van dit bezwaarschrift en de achtergrond van het bestreden besluit kan gezegd worden dat het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer in dit geval zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking van het college-advies en het collegebesluit.

Communicatie/burgerparticipatie

De beslissing op bezwaar wordt per brief aan bezwaarde en haar gemachtigde bekend gemaakt. Een afschrift van de concept-beslissing op bezwaar is als bijlage 3 bij dit collegevoorstel gevoegd.

Vervolg

Bezwaarde kan gedurende een periode van zes weken na datum van verzending van de beslissing op bezwaar tegen deze beslissing beroep instellen bij de Rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht. Gelet op de uitkomst van deze bezwaarprocedure ligt dat niet in de lijn der verwachting. Een afschrift van deze beslissing op bezwaar wordt verstrekt aan de Urgentiecommissie Woonruimteverdeling Noord-Veluwe. De Urgentiecommissie maakt vervolgens op datum van het collegebesluit de urgentieverklaring op en verwerkt deze in het systeem. Ook zal de Urgentiecommissie

een afschrift van de urgentieverklaring aan bezwaarde (en haar gemachtigde) toezenden, zodat zij met deze urgentieverklaring op vrijkomende huurwoningen kan reageren.

Bijlagen

De volgende stukken zijn als bijlage bij dit collegevoorstel gevoegd:

- bijlage 1: het verslag van de hoorzitting van 24 november 2021;
- bijlage 2: het advies van de Commissie Bezwaarschriften Woonruimteverdeling Noord-Veluwe van 24 november 2021;
- bijlage 3: de concept-beslissing op bezwaar.