

Raadsvoorstel

Onderwerp	Padelbanen
Datum	6 oktober 2026
Portefeuillehouder	P.J. Gaynor
Behandelaar	Strateeg Leefomgeving
Zaaknummer	611399
Bijlagen	Aanvraag padelbanen

Korte beschrijving voorstel:

Te nemen besluit:

1. Lening van € 175.000,- toekennen aan de Stichting Tennispark Elburg voor de aanleg van twee padelbanen
2. Subsidie van € 75.000,- toekennen aan de Stichting Tennispark Elburg voor de aanleg van twee padelbanen en deze te dekken uit de algemene reserve.
3. Hiertoe de 11e begrotingswijziging vast te stellen.

Aanleiding, samenhang en voorgeschiedenis

De Stichting tennispark Elburg en de Vereniging Tennisclub Elburg werken al een aantal jaar aan de aanleg van twee padelbanen ter vervanging van een bestaande tennisbaan. Met padel beoogt de stichting het afnemend en vergrijzend ledenaantal te keren en ook in de toekomst een bloeiende tennisclub te blijven. Voor de aanleg vraagt de stichting een financiële bijdrage van de gemeente.

Beoogd effect

- Uitbreiding van de sportvoorzieningen in Elburg met padel.
- Toename van het aantal sporters in onze gemeente
- Behoud van tennis in de kern Elburg

Argumenten

1.1 De komst van padel past naadloos in ons sportbeleid

Het centrale doel van het initiatief is om inwoners van Elburg meer mogelijkheden te bieden om met plezier, laagdrempelig en structureel te sporten en bewegen. Daarmee sluit het initiatief aan bij de hoofdambitie van het gemeentelijke sport- en beweegbeleid: “Iedereen beweegt!” Het beleid heeft als ambitie om inwoners van Elburg met plezier een leven lang te laten sporten en bewegen en benoemt daarbij expliciet het inspelen op veranderende sportbehoeften en het aanbieden van nieuwe sportvormen. Padel wordt in het sportbeleid zelfs expliciet genoemd als voorbeeld van een nieuwe sportvorm waarop kan worden ingezet

1.2 Padel draagt bij aan multifunctioneel en intensiever gebruik van de bestaande sportaccommodatie



Het gemeentelijk sportbeleid benoemt het beter benutten en multifunctioneel gebruiken van bestaande sportaccommodaties als belangrijke ambitie. De padelbanen worden onderdeel van het bestaande sportpark en bieden mogelijkheden voor gebruik door verschillende doelgroepen en organisaties, waaronder scholen, Stichting Wiel, buurtsportcoaches, senioren en niet-leden. Met name het gebruik overdag biedt mogelijkheden om de bestaande accommodatie intensiever te benutten. Daarmee draagt de investering niet alleen bij aan het realiseren van een nieuwe sportvoorziening, maar ook aan een bredere en efficiëntere benutting van de bestaande sportaccommodatie.

1.3 Padel bereikt nieuwe doelgroepen

Padel kent een relatief lage instapdrempel, is snel toegankelijk voor beginners, kan recreatief en competitief worden beoefend en is geschikt voor verschillende leeftijden en niveaus. Daardoor kan padel bijdragen aan het bereiken van inwoners die met het bestaande sportaanbod minder goed worden bereikt of die geen behoefte hebben aan een traditioneel verenigingslidmaatschap met vaste verplichtingen. Padel sluit daarmee goed aan bij het bereiken van de doelgroepen uit het sportbeleid: jeugd en senioren.

1.4 De padel is voor vele doelgroepen

De padel is toegankelijk voor leden, niet-leden en maatschappelijke gebruikers. Na realisatie zullen de banen worden ingezet voor vrij spelen, trainingen, lessen, clinics, toernooien, losse baanhuur, jeugdactiviteiten, seniorenmomenten en activiteiten in samenwerking met scholen, Stichting Wiel, buurtsportcoaches en andere lokale partners. De activiteit heeft daarmee een bredere strekking dan uitsluitend capaciteitsuitbreiding voor bestaande leden.

1.5 Een lening past binnen ons financieel beleid

De investering voor twee padelbanen met bijbehorende voorzieningen voor verantwoord gebruik, beheer, toegang en exploitatie bedraagt € 352.445,-. De stichting heeft een BOSA subsidie ontvangen en doet een eigen bijdrage. Voor het resterend bedrag verzoekt de stichting om een lening en een subsidie. Het maatschappelijk belang is gelet op bovenstaande argumenten evident. Op grond van de financiële verordening kan een lening worden verstrekt. Op grond van de aangeleverde jaarstukken en begroting is de verwachting dat de Stichting een lening van deze omvang kan terugbetalen.

1.6 Het verzoek is getoetst aan de regels voor staatssteun

De padelbanen zijn toegankelijk voor leden en niet-leden en kunnen tegen betaling worden gehuurd. Hierdoor is sprake van een economische activiteit. Daarom is een toets op staatssteun nodig. In deze casus is het criterium grensoverschrijdend effect daarin relevant.
De padel kent slechts twee banen. De padel richt zich primair op de lokale Elburgse bevolking, zoals ook blijkt uit de vele activiteiten die de tennisclub wil gaan opstarten, gericht op deze doelgroepen uit het Elburgse sportbeleid. Met de padel richt de tennisclub zich op een aanwas van nieuwe leden.

2.1 Een subsidie past binnen ons subsidiebeleid

De tennisclub neemt met deze stap voor een nieuwe sport in combinatie met het aangaan van een lening een zeker risico. Om dat risico te beperken vraagt de tennisclub voor een deel van het investeringsbedrag een subsidie van € 75.000,-. Gelet op de maatschappelijke meerwaarde van dit initiatief en vanwege het feit dat de tennisclub geen financiële steun ontvangt van de gemeente is het voorstel deze subsidie toe te kennen. Bij de start van het traject was een incidentele subsidie mogelijk, genaamd maatschappelijke initiatieven (welke is komen te vervallen). Gezien de richtinggevende bestuurlijke gesprekken, die hierover gevoerd zijn willen wij binnen de subsidieverordening een incidentele subsidie mogelijk maken. De gebruikelijke voorwaarden bij een subsidie van deze omvang, zijn van toepassing.



Kanttekeningen

1.1 Een lening kent altijd een zeker risico

In theorie kan de situatie ontstaan dat een lening niet kan worden terugbetaald. De opbrengstenraming van de padelbanen is gebaseerd op een beperkt aantal verhuurdagen en een relatief voorzichtige verhouding tussen leden en niet-leden. Gelet op de investeringsbegroting, de gezonde financiële situatie van de stichting, de goede samenwerking tussen stichting en tennisvereniging, de inzet van het bestuur en de vrijwilligers en gelet op de nette en tijdige aflossing van een eerdere lening, hebben wij het vertrouwen dat de lening conform afspraak zal worden afgelost.

2.1 De gemeente werkt aan ombuigingen op de eigen begroting

De gemeente zit midden in een traject van ombuigingen. Het verlenen van een subsidie lijkt daarmee in tegenstrijd. Het gaat hier echter om een eenmalige subsidie, waarmee de stichting toekomstbestendig blijft en structureel kan bijdragen aan onze maatschappelijke opgaven op het gebied van sport, spel en ontmoeting.

Alternatieven

1.1 Een lening van € 250.000,- is een theoretische mogelijkheid

In beginsel is het mogelijk om alleen een lening te verstrekken en geen subsidie. Het risico voor de stichting neemt dan substantieel toe. En daarmee ook het risico op niet-terugbetalen. De stichting acht een dergelijk risico voor haarzelf en voor de leden van de tennisvereniging niet verantwoord.

1.2 Geen financiële bijdrage is een tweede theoretische mogelijkheid

Indien de gemeente geen financiële bijdrage verstrekt bestaat de reële kans dat er geen padel in de gemeente komt. Deze optie doet geen recht aan de toegevoegde waarde van dit initiatief voor het gemeentelijk sportbeleid in relatie tot het beperkte risico voor de gemeente.

Financiën

Voorgesteld wordt een subsidie van € 75.000 beschikbaar te stellen. Hiervoor is geen budget beschikbaar. De subsidie wordt incidenteel gedekt uit de algemene reserve.
Daarnaast wordt voorgesteld een lineaire lening van € 175.000 met een looptijd van 20 jaar te verstrekken. De jaarlijkse aflossing bedraagt € 8.750. Het rentepercentage wordt vastgesteld op het moment van opname en is gebaseerd op het dan geldende BNG-tarief, vermeerderd met 1 procentpunt. Op basis van het huidige renteniveau bedraagt dit circa 5,1%. Bij dit percentage bedraagt de rente in het eerste jaar circa € 8.925. De daadwerkelijke rente is afhankelijk van het rentepercentage op het moment van opname.
Omdat de gemeente de lening niet één-op-één aantrekt, ontstaat een renterisico. Indien de gemeente de benodigde financiering tegen een hoger rentepercentage moet aantrekken dan aan de lening nemer wordt doorberekend, ontstaat een negatief rente-effect voor de gemeente. Daarnaast bestaat het risico dat de lening niet volledig wordt terugbetaald.
Door het vaststellen van de 11e begrotingswijzing 2026 wordt de financiële verwerking formeel geregeld.

Communicatie/burgerparticipatie

De stichting heeft in het kader van de omgevingsvergunning uitgebreid geparticipeerd met de omgeving. Voor dit voorstel is participatie niet aan de orde.



Vervolg

De omgevingsvergunning voor de padelbanen is inmiddels onherroepelijk. Na positieve besluitvorming door uw raad kan de aanleg van de padelbanen starten.

Bijlage(n)

--

Elburg, 6 oktober 2026

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester (wnd),	de secretaris,
Dhr. drs. H.J. van Schaik	Mw. mr. A.H. van der Maat-Bosma