

Collegeadvies



Zaaknummer	519865
Portefeuillehouder	Mw. A.C. Sneevliet-Radstaak
Advies van	Tjarda Talsma
I.o.m.	
Beslissing d.d.	20 januari 2026 Nummer
Conform voorstel.	
Besluit	Openbaar

Onderwerp

Adviescommissie Omgevingskwaliteit

Te nemen besluit

In te stemmen met het bijgevoegde raadsvoorstel

Korte samenvatting

Per 1 januari 2026 is er een nieuwe adviescommissie omgevingskwaliteit. De leden hiervan moeten door de gemeenteraad benoemd worden omdat dit niet gemandateerd is aan het college. De raad zal worden voorgesteld om de voorgedragen personen te benoemen en om het college te mandateren om dit in het vervolg zelf te kunnen doen.

Ook is aanpassing van de "Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Elburg 2022" voorgesteld omdat deze op een specifieke organisatie is gericht voor het uitvoeren van de voornoemde adviescommissie, anders dan de huidige. Daarnaast zal er een aanpassing voorgesteld worden die betrekking heeft op de situatie dat het college wel gemandateerd is voor de benoeming van leden van de commissie.

Inleiding

1. Recent is een aanbestedingsprocedure doorlopen voor het samenstellen van de adviescommissie omgevingskwaliteit. Deze commissie geeft advies op het gebied van welstand, erfgoed, landschap en stedenbouw. Deze aanbesteding is gewonnen door Gelders Genootschap uit Arnhem. Zij hebben een voordracht gedaan van de te benoemen leden van de commissie, zoals weergegeven in de bijlage. De raad wordt geadviseerd om de voorgedragen personen formeel te benoemen als lid van de adviescommissie omgevingskwaliteit zoals bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet. Op grond van artikel 17.7 van de Omgevingswet is de gemeenteraad bevoegd om de leden van deze adviescommissie te benoemen.
2. Het benoemen en ontslaan van de leden van de commissie omgevingskwaliteit is een bevoegdheid van de raad. Om sneller te kunnen handelen is het praktischer om dit te mandateren aan het college.
3. Om te voorkomen dat na elke aanbesteding de tekst van de verordening aangepast moet worden is het voorstel om de naam "Het Oversticht" te vervangen door "de organisatie waarmee een overeenkomst is gesloten". Ook wordt voorgesteld om het mandateren van het college voor de

benoeming en het ontslag op verzoek van de leden van de adviescommissie, op te nemen in de verordening. De wijzigingen zijn in de bijlage aangeduid. (Gewijzigde delen zijn geel gearceerd. De rode tekst is nieuw. Te vervallen tekst is doorgehaald.)

Beoogd effect

Een gemeentelijke adviescommissie op het gebied van omgevingskwaliteit met een brede kennis, ervaring en deskundigheid om het college advies te geven met betrekking tot de kwaliteit van de leefomgeving op het gebied van welstand, stedenbouw, erfgoed en landschap. Advisering gebeurt aan de hand van de "Nota omgevingskwaliteit van augustus 2025" en de "Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Elburg 2022".

Argumenten

1.1 De leden van de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit moeten worden benoemd.

Uit de Omgevingswet volgt dat de gemeenteraad hiertoe bevoegd is. Door deze benoemingen wordt aan de vereisten volgend uit de Omgevingswet en de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Elburg 2022 voldaan.

2.1 Mandatering is praktisch en logisch aangezien de commissie het college adviseert

De leden van de commissie zijn adviseurs van het college. Het is daarom logisch dat het college leden benoemt. Daarnaast is het ook vanuit praktisch oogpunt wenselijk. Eventuele wijzigingen en vervolgbenoemingen kunnen sneller worden doorgevoerd omdat het college vaker vergadert dan de raad. Hiermee voorkomen we ook dat in het vervolg weer commissieleden met terugwerkende kracht benoemd moeten worden.

2.2 Mandatering is mogelijk op grond van artikel 10:3 van de Algemene wet bestuursrecht

Op grond van artikel 10:3 van de Algemene wet bestuursrecht is het mogelijk de bevoegdheden te mandateren aan het college. Er is in de Omgevingswet namelijk geen voorschrift opgenomen die zich tegen de mandaatverlening verzet.

De VNG adviseert de bevoegdheden te mandateren in plaats van te delegeren. Bij delegatie worden de bevoegdheden overgedragen terwijl bij mandatering de raad zijn bevoegdheid behoudt. Er geldt namelijk een rechtstreekse verantwoordingsplicht van de adviescommissie aan de gemeenteraad (jaarverslag). Dit geeft aan dat de raad een rol dient te spelen bij de onafhankelijke advisering over de omgevingskwaliteit.

Op grond van artikel 10:8 Awb kan de raad het mandaat op elk moment weer intrekken, indien zij dit wenselijk vindt.

3.1 Het aanpassen van de verordening voorkomt dat na elke nieuwe aanbesteding de naam van de uitvoerende partij gewijzigd moet worden via de gemeenteraad.

In de "Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Elburg 2022" staat specifiek genoemd dat "Het Oversticht" de advisering over de omgevingskwaliteit verzorgt. Omdat de partij waarmee we in zee gaan voor de advisering afhankelijk is van de uitkomst van de periodieke aanbesteding, is het niet vanzelfsprekend dat dit steeds "Het Oversticht" is. Dit blijkt wel uit het feit dat Gelders Genootschap de meest recente aanbesteding heeft gewonnen. Het voorstel aan de raad is daarom om een algemenere term te gebruiken zodat de verordening niet na elke aanbesteding hoeft te worden aangepast. Door geen specifieke partij te noemen in de verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Elburg 2022, is deze verordening bruikbaar ongeacht de partij waarmee een overeenkomst gesloten is. Concreet is het voorstel om de tekst "Het Oversticht" in artikel 6 en de toelichting te vervangen door de "organisatie waarmee een overeenkomst is gesloten".

3.2 Het aanpassen van de verordening geeft duidelijkheid over wie de leden van de adviescommissie mogen benoemen en ontslaan.

De wijziging van artikel 5 van de verordening geeft duidelijkheid dat naast de raad ook het college, als deze gemandateerd is, de commissieleden mag benoemen en op verzoek ontslaan. Het ontslaan

van leden van de adviescommissie, niet op verzoek, blijft wel een bevoegdheid alleen van de raad om hiermee de onafhankelijkheid van de advisering over omgevingskwaliteit te waarborgen.

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen.

Financiën

Er zijn geen extra kosten aan de orde. De kosten worden op grond van de legesverordening in rekening gebracht bij de aanvragers van omgevingsvergunningen of verhaald op initiatiefnemers via een anterieure overeenkomst.

Communicatie/burgerparticipatie

Nadat de leden van de commissie benoemd zijn door de raad, zal dit benoemingsbesluit naar het Gelders Genootschap gecommuniceerd worden.

Vervolg

In de overeenkomst met het Gelders Genootschap is bepaald dat zij de adviescommissie Omgevingskwaliteit met ingang van 1 januari 2026 verzorgen voor een periode van twee jaar en dat dit nog tweemaal met een jaar verlengd kan worden. Daarna zal opnieuw een aanbesteding plaatsvinden.

Bijlage(n)

- Voordrachtdocument Gelders Genootschap
- Raadsvoorstel
- Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Elburg 2022 met aanduiding wijzigingen