9e Wijziging Algemene plaatselijke verordening gemeente Elburg

Was-wordt-tabel wijziging Algemene plaatselijke verordening met toelichting

Artikel 2.28a (artikel I, onder A, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:28a Nadere eisen 1. Voor het verkrijgen van een vergunning als bedoeld in het artikel 2.28 dient zowel de exploitant als de leidinggevende: a. minimaal de leeftijd van **18 jaar** te hebben bereikt; b. te voldoen aan de eisen gesteld in **het besluit eisen zedelijk gedrag Drank en horecawet 1999, zoals dat luidt** ten tijde van de aanvraag; c. niet in enig opzicht van slecht levensdrag te zijn; en d. niet onder curatele staan. 2. Het is verboden de openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, zonder dat de op de vergunning vermelde leidinggevende in de openbare inrichting aanwezig is.	**Artikel 2:28a Nadere eisen** 1. Voor het verkrijgen van een vergunning als bedoeld in het artikel 2.28 dient zowel de exploitant als de leidinggevende: a. minimaal de leeftijd van *21 jaar* te hebben bereikt; b. te voldoen aan de eisen gesteld in *artikel 8 van de Alcoholwet en in hoofdstuk 3 van het Alcoholbesluit, zoals deze luiden* ten tijde van de aanvraag; c. niet in enig opzicht van slecht levensdrag te zijn; en d. niet onder curatele staan. 2. Het is verboden de openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, zonder dat de op de vergunning vermelde leidinggevende in de openbare inrichting aanwezig is.

Artikel 2:65 (artikel I, onder B, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:65 Bedelarij Het is verboden op een openbare plaats te bedelen om geld of andere zaken *in door het college ter voorkoming of beëindiging van overlast aangewezen gebieden*.	**Artikel 2:65 Bedelarij** Het is verboden op een openbare plaats **op agressieve of opdringerige wijze** te bedelen om geld of andere zaken**.**

Artikel 5:15 (artikel I, onder C, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 5:15 Ventverbod 1. Het is verboden te venten indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt. 2. Het is verboden te venten op zondagen, algemeen erkende feestdagen en maandag t/m zaterdag tussen 20:00 uur en 9:00 uur. 3. Het verbod als bedoeld in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994.	**Artikel 5:15 Ventverbod** 1. Het is verboden te venten indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt. 2. Het is verboden te venten op zondagen, algemeen erkende feestdagen en maandag t/m zaterdag tussen 20:00 uur en 9:00 uur. 3. Het verbod als bedoeld in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994.

4. Op de aanvraag om een ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.	**4. Het college kan een ontheffing verlenen van de in dit artikel genoemde verboden.** **5. Op de aanvraag om een ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.**

Artikel 5.53 (artikel I, onder D, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 5.53 Vaste ligplaats 1. Het is verboden zonder vergunning van het college een vaste ligplaats in te nemen of ingenomen te houden. 2. In de aanvraag om een vergunning wordt in ieder geval vermeld: a. naam, adres en woonplaats van de aanvrager; b. naam, adres en woonplaats van de eigenaar van het schip; c. verklaring dat aanvrager het gebruiksrecht van het schip heeft en het schip ook zelf gebruikt; d. lengte, breedte en diepgang van het schip; e. een zodanige omschrijving van het schip dat kan worden vastgesteld welke ligplaats volgens de in artikel 5.52 vastgestelde indeling, passend voor het betreffende schip; f. de periode waarvoor de vergunning wordt aangevraagd indien de door aanvrager gewenste periode afwijkt van de periode en/of verlenging als bepaald in artikel 5.55A. *g. Het college kan nadere regels stellen die voor de beoordeling van de aanvraag noodzakelijk zijn.* *h. In de vergunning wordt in ieder geval vermeld:* *i. naam, adres en woonplaats van de vergunninghouder;* *j. lengte, breedte en diepgang van het schip;* *k. de periode waarvoor de vergunning wordt verleend.*	**Artikel 5.53 Vaste ligplaats** 1. Het is verboden zonder vergunning van het college een vaste ligplaats in te nemen of ingenomen te houden. 2. In de aanvraag om een vergunning wordt in ieder geval vermeld: a. naam, adres, en woonplaats; b. naam, adres en woonplaats van de eigenaar van het schip; c. verklaring dat aanvrager het gebruiksrecht van het schip heeft en het schip ook zelf gebruikt; d. lengte, breedte en diepgang van het schip; e. een zodanige omschrijving van het schip dat kan worden vastgesteld welke ligplaats volgens de in artikel 5.52 vastgestelde indeling, passend is voor het betreffende schip; f. de periode waarvoor de vergunning wordt aangevraagd indien de door aanvrager gewenste periode afwijkt van de periode en/of verlenging als bepaald in artikel 5.55A. **3. Het college kan nadere regels stellen die voor de beoordeling van de aanvraag noodzakelijk zijn.** **4. In de vergunning wordt in ieder geval vermeld:** **a. naam, adres en woonplaats van de vergunninghouder;** **b. lengte, breedte en diepgang van het schip;** **c. de periode waarvoor de vergunning wordt verleend.**

Artikel 5.54 (artikel I, onder E, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 5.54 Wachtlijsten vaste ligplaatsen	**Artikel 5.54 Wachtlijsten vaste ligplaatsen**

1. Het college stelt per categorie vaste ligplaatsen als bedoeld in artikel 5.52, lid 1, sub b,c,e en f een wachtlijst op, waarop aanvragen voor een vaste ligplaats op volgorde van binnenkomst staan vermeld. 2. Voor plaatsing op een wachtlijst is vereist dat de aanvrager verklaart *het gebruiksrecht van het schip te hebben en het schip ook zelf gaat gebruiken indien een ligplaats wordt toegewezen.* 3. In de aanvraag voor plaatsing op de wachtlijst wordt in ieder geval vermeld: *a.de gegevens als bedoeld in artikel 5:53, lid 2;* b.de verklaring als bedoeld in het tweede lid van dit artikel. 4. Plaatsing op de wachtlijst geschiedt op de dag dat door het college wordt vastgesteld dat aan het gestelde in het derde lid is voldaan en de gegevens en verklaring als zijnde waarheidsgetrouw worden bevonden. 5. Op de wachtlijst wordt in ieder geval aantekening gehouden van: a.de datum van plaatsing op de wachtlijst; b.de voor de aanvraag als bedoeld in het derde lid benodigde gegevens. 6. Met inachtneming van het bepaalde in artikel 5.56, lid 5, geschiedt verwijdering van de wachtlijst door het college op één van de volgende gronden: a.op aanvraag van degene die de plaatsing op de wachtlijst heeft aangevraagd dan wel door degene die kan aantonen gerechtigd te zijn namens en in het belang van de aanvrager te handelen; b.door verlening van een vergunning voor een vaste ligplaats; c.indien, door het innemen van een ligplaats, gevaar, schade of hinder kan ontstaan voor de openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, milieuhygiëne of het aanzien van de gemeente; d.indien aanvrager redelijkerwijs geen belang meer heeft bij plaatsing op de wachtlijst; e.indien degene die de plaatsing op de wachtlijst heeft aangevraagd *een aangeboden ligplaats* niet aanvaardt. 7. Het college kan nadere regels stellen over de toepassing van een wachtlijst voor vaste ligplaatsen.	1. Het college stelt per categorie vaste ligplaatsen als bedoeld in artikel 5.52, lid 1, sub b,c,e en f een wachtlijst op, waarop aanvragen voor een vaste ligplaats op volgorde van binnenkomst staan vermeld. 2. Voor plaatsing op een wachtlijst is vereist dat de aanvrager verklaart **dat deze op het moment van toewijzing van een ligplaats een gebruiksrecht van een schip bezit, het schip zelf zal gebruiken en de ligplaats zelf gaat gebruiken.** 3. In de aanvraag voor plaatsing op de wachtlijst wordt in ieder geval vermeld: **a. de gegevens als bedoeld in artikel 5.53, tweede lid, met uitzondering van de verklaring als bedoeld in artikel 5.53, tweede lid, onder c;** b. de verklaring als bedoeld in het tweede lid van dit artikel. 4. Plaatsing op de wachtlijst geschiedt op de dag dat door het college wordt vastgesteld dat aan het gestelde in het derde lid is voldaan en de gegevens en verklaring als zijnde waarheidsgetrouw worden bevonden. 5. Op de wachtlijst wordt in ieder geval aantekening gehouden van: a.de datum van plaatsing op de wachtlijst; b.de voor de aanvraag als bedoeld in het derde lid benodigde gegevens. 6. Met inachtneming van het bepaalde in artikel 5.56, lid 5, geschiedt verwijdering van de wachtlijst door het college op één van de volgende gronden: a.op aanvraag van degene die de plaatsing op de wachtlijst heeft aangevraagd dan wel door degene die kan aantonen gerechtigd te zijn namens en in het belang van de aanvrager te handelen; b.door verlening van een vergunning voor een vaste ligplaats; c.indien, door het innemen van een ligplaats, gevaar, schade of hinder kan ontstaan voor de openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, milieuhygiëne of het aanzien van de gemeente; d.indien aanvrager redelijkerwijs geen belang meer heeft bij plaatsing op de wachtlijst; e. indien degene die de plaatsing op de wachtlijst heeft aangevraagd **voor de 2e keer een aangeboden ligplaats** niet aanvaardt.

	7. Het college kan nadere regels stellen over de toepassing van een wachtlijst voor vaste ligplaatsen.

Artikel 5.55A (artikel I, onder F, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	**Nieuwe tekst**
Artikel 5.55A Tijdsduur vergunning 1. De vergunning voor een vaste ligplaats wordt verleend voor de periode, eindigende op 31 december van het jaar van vergunningverlening, behalve als de vergunning uitdrukkelijk voor een kortere periode wordt verleend. *2.* Een vergunning voor een vaste ligplaats wordt jaarlijks, per kalenderjaar, automatisch verlengd, behalve als: *a. vergunninghouder geen gebruik meer wil maken van de vergunning; vergunninghouder dient dit uiterlijk 2 maanden voor afloop van een kalenderjaar te melden aan het college;* *b. het college voor het einde van het kalenderjaar aan vergunninghouder meedeelt dat de vergunning niet wordt verlengd.*	**Artikel 5.55A Tijdsduur vergunning** 1. De vergunning voor een vaste ligplaats wordt verleend voor de periode, eindigende op 31 december van het jaar van vergunningverlening, behalve als de vergunning uitdrukkelijk voor een kortere periode wordt verleend. *2.* Een vergunning voor een vaste ligplaats wordt jaarlijks, per kalenderjaar, automatisch verlengd, behalve als **het college ten minste 2 maanden voor het einde van het kalenderjaar aan vergunninghouder meedeelt dat de vergunning niet wordt verlengd.**

Toelichting

Artikel I, onder A (Wijziging artikel 2.28a Nadere eisen)
Dit betreft een technische wijziging. De leeftijd is voor het verkrijgen van een vergunning is verhoogd van 18 jaar naar 21 jaar waarmee de leeftijdsgrens in overeenstemming is met artikel 8 van de Alcoholwet. De Drank- en Horecawet is gewijzigd per 1 juli 2021. De wet wordt voortaan aangeduid als Alcoholwet door wijziging van de citeertitel in artikel 49 van de wet. Tevens is het Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet 1999 per 1 juli 2021 vervangen door het Alcoholbesluit.

Artikel I, onder B (Wijziging artikel 2:65 Bedelarij)
Deze wijziging strekt ertoe te komen tot een mensenrechtenconform bedelverbod.

Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) heeft in 2021 geoordeeld dat de menselijke waardigheid en het recht op privéleven (art. 8 EVRM) worden aangetast als personen in een kwetsbare situatie de hulp van anderen niet mogen inroepen via bedelen om in hun basisbehoeften te voorzien.[1] Dit oordeel is in 2026 bevestigd in een uitspraak van het Europees Comité voor Sociale Rechten (ECSR) in de zaak European Federation of National Organisations working with the Homeless (FEANTSA) and International Federation for Human Rights (FIDH) v. France.[2]

[1] EHRM 19-01-2021, ECLI:CE:ECHR:2021:0119JUD001406515 (Lăcătuş/Zwitserland).
[2] ECSR 05-03-2026, Complaint No. 224/2023, https://hudoc.esc.coe.int/?i=cc-224-2023-dmerits-en.

Omdat een bedelverbod ingrijpt op mensenrechten, kan een verbod alleen in uitzonderlijke omstandigheden gerechtvaardigd zijn. Hiervoor is vereist dat het verbod een wettelijke basis heeft (de Apv-bepaling), een legitiem doel dient, en noodzakelijk is in een democratische samenleving.

Het vereiste legitieme doel voor een beperking van het recht om te bedelen kan bestaan uit de bescherming van rechten van anderen en van de openbare orde. De uitspraken maken duidelijk dat er hiervoor in de concrete situatie sprake moet zijn van een agressieve of opdringerige vorm van bedelen die op objectieve wijze overlastgevend is voor derden. Het gaat hierbij uitdrukkelijk niet om gedrag dat enkel onbehaaglijk stemt, ongewenst overkomt, om het simpele vragen om hulp aan een voorbijganger of om gedrag waarbij enkel een vermoeden van overlast bestaat. Hierbij is namelijk geen sprake van aantasting van de rechten van derden of verstoring van de openbare orde.

Het EHRM heeft ook aangegeven dat het minder zichtbaar maken van armoede of het versterken van de commerciële of toeristische aantrekkingskracht juist niet telt als legitiem doel om het recht op bedelen te beperken. Ook het argument dat een verbod nodig is voor de strijd tegen mensenhandel vanwege de mogelijke uitbuiting van bedelaars door criminele netwerken volstaat niet. Nederland is namelijk verplicht slachtoffers van uitbuiting te beschermen. Criminalisering van slachtoffers werkt juist averechts.
In dit kader wordt nog gewezen op de uitspraak DIAN v Denmark[3] waarin de eiser niet-ontvankelijk werd verklaard, aangezien in dat specifieke geval geen sprake was van bedelen als overlevingsactiviteit. In dergelijke individuele gevallen laat jurisprudentie nog ruimte om door middel van meer algemene bedelverboden handhavend te kunnen optreden. Dit vergt echter telkens een individuele beoordeling en motivering waarom een betrokkene zich niet in een dergelijk kwetsbare positie bevindt dat artikel 8 EVRM in het geding komt. Een individuele beoordeling laat zich moeilijk vangen in een algemeen Apv-verbod en is daarom hier niet voorzien.

Het bedelverbod mag enkel worden gehandhaafd als dit in de concrete situatie noodzakelijk is. Dit betekent dat het recht om te bedelen alleen mag worden beperkt als dit nodig is vanwege een dringend maatschappelijk belang én als deze beperking noodzakelijk is om het doel te bereiken én proportioneel is ten opzichte van het doel. Hiervoor is een belangenafweging vereist. Bij deze belangenafweging moet in de concrete situatie gekeken worden naar de aard van het bedelen (agressief, opdringerig of passief), de situatie van kwetsbaarheid waarin de betrokkene zich bevindt, en de plaats. Wanneer het bedelen deel uitmaakt van een overlevingsstrategie, of wanneer het voor de betrokkene niet mogelijk zou zijn om een boete te betalen, vereist dit terughoudendheid.

Tot slot, als er ook minder ingrijpende alternatieve maatregelen bestaan in plaats van toepassing van het verbod, dan moeten deze worden ingezet. Een repressieve aanpak via deze verbodsbepaling mag dus alleen in uitzonderlijke situaties worden ingezet (ultimum remedium). In de eerste plaats moet handhaving of politie de personen helpen met de weg naar sociale hulp of

[3] EHRM 13-06-2024, Application no. 44002/22, https://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-234499.

opvang. De inzet van bijvoorbeeld een brugfunctionaris die de taal van de betrokkene spreekt, kan hierbij zeer waardevol zijn.

Artikel I, onder C (Wijziging artikel 5:15 Ventverbod)
Aan artikel 5:15 wordt de mogelijkheid toegevoegd dat het college een ontheffing kan verlenen op het ventverbod. Het opnemen van een ontheffingsmogelijkheid is wenselijk, omdat zich in de praktijksituaties kunnen voordoen die een uitzondering rechtvaardigen. Zonder ontheffingsbevoegdheid ontbreekt het college aan een wettelijk instrument om snel en adequaat op dergelijke situaties te reageren.

Artikel I, onder D (Wijziging artikel 5.53 Vaste ligplaats)
Dit is een technische wijziging. De nummering van de leden en onderdelen van het artikel klopte niet. Met deze wijziging wordt dit hersteld.

Artikel I, onder E (Wijziging artikel 5.54 Wachtlijsten vaste ligplaatsen)
Dit onderdeel betreft drie wijzingen.

De eerste wijziging en tweede wijziging (artikel 5.54, tweede en derde lid) zorgen ervoor dat iemand die op de wachtlijst van de haven kan worden geplaatst zonder dat de betreffende persoon een gebruiksrecht bezit voor een schip. De reden voor deze wijziging is gelegen in het feit dat de wachtlijst voor sommige categorieën meer dan een jaar bedraagt. Gelet op de lange wachtlijst wordt deze eis als onredelijk beschouwd. Wel dient de aanvrager de verklaren dat de ligplaats en het schip voor eigen gebruik zal worden aangewend. Hiermee wordt voorkomen dat er onwenselijke verhuur van schepen en ligplaatsen kan plaatsvinden.

De derde wijziging (artikel 5.54, zesde lid, onder e) zorgt ervoor dat iemand die op de wachtlijst voor een vaste havenligplaats staat één keer de ligplaats mag weigeren. Vanwege de zeer lange wachtlijst voor een aantal categorieën hebben veel geïnteresseerde in een ligplaats meestal al een andere ligplaats in gebruik. Omdat tijdens het jaar weleens ligplaatsen vrijkomen wil de gemeente geïnteresseerde niet forceren twee ligplaatsen aan te houden.

Artikel I, onder F (Wijziging Artikel 5.55A Tijdsduur vergunning)
Het is reeds bestaande praktijk om vergunning op verzoek van de vergunninghouder te beëindigen wanneer deze dat verzoekt. Deze mogelijkheid is al opgenomen in artikel 1:6 onder e van de Algemene plaatselijke verordening. Het vervallen van sub a zorgt ervoor dat artikel 55A weer in overeenstemming is met de bestaande praktijk.

Tot slot is toegevoegd dat, indien het college wenst dat de vergunning niet automatisch wordt verlengd, het college daarvan 2 maanden voor het einde van het kalenderjaar mededeling doet. Een dergelijke termijn doet recht aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Artikel II
De inwerkingtreding is bepaald op 1 januari 2027.