



# Raadsvoorstel

|           |                                                          |              |                                         |
|-----------|----------------------------------------------------------|--------------|-----------------------------------------|
| Onderwerp | Vaststelling Reglement van orde gemeenteraad Elburg 2026 | Behandelaar: | mr. dr. I. de Haan (griffier)           |
| Datum     | 2 februari 2026                                          | Bijlagen     | Reglement van Orde gemeente Elburg 2026 |

## Korte beschrijving voorstel:

De gemeenteraad stelt op grond van artikel 16 van de Gemeentewet een reglement van orde vast voor zijn vergaderingen en overige werkzaamheden. Het voorliggende Reglement van orde gemeenteraad Elburg 2026 is een actualisatie en bijschaving van de huidige verordening. Het reglement is aangepast naar aanleiding van gesprekken met de fractievoorzitters en op basis van voortschrijdend inzicht in de werking van het vergadermodel van de raad.

## Te nemen besluit:

1. Vast te stellen het Reglement van orde gemeenteraad Elburg 2026;
2. De Organisatieverordening gemeenteraad Elburg 2025 in te trekken met ingang van 2 februari 2026.

## Inleiding

De gemeenteraad stelt op grond van artikel 16 van de Gemeentewet een reglement van orde vast voor zijn vergaderingen en overige werkzaamheden. Het voorliggende Reglement van orde gemeenteraad Elburg 2026 is een actualisatie en bijschaving van de huidige verordening. Het reglement is aangepast naar aanleiding van gesprekken met de fractievoorzitters en op basis van voortschrijdend inzicht in de werking van het vergadermodel van de raad.

## Beoogd effect

Het reglement beoogt:

- het verder verbeteren van het functioneren van het vergadermodel van de raad;
- een heldere structuur in de voorbereiding en besluitvorming;
- een ordelijk, transparant en zorgvuldig verloop van vergaderingen;
- duidelijkheid over rollen, verantwoordelijkheden en procedures;
- het ondersteunen van de kwaliteit van debat en besluitvorming.

## Achtergrond en aanleiding

De raad werkt sinds enige tijd met een vergadermodel dat uitgaat van een scheiding tussen informatie, oordeelvorming en besluitvorming. In de praktijk is ervaring opgedaan met deze werkwijze. De afgelopen periode zijn gesprekken gevoerd met de fractievoorzitters over het functioneren van het vergadermodel en het Reglement van orde. Deze gesprekken, in combinatie met voortschrijdend inzicht, hebben geleid tot een aantal aanpassingen en verduidelijkingen. Het voorliggende reglement betreft geen fundamentele herziening van het vergadermodel, maar een bijschaving en verduidelijking ervan, met als doel het model beter te laten aansluiten op de praktijk en de kwaliteit van het raadswerk verder te verbeteren.

## Hoofdpijnen van het reglement

Het Reglement van orde gemeenteraad Elburg 2026 vervangt de Organisatieverordening gemeenteraad Elburg 2025 en brengt de regels voor het functioneren van de raad samen in één integraal reglement. Waar de organisatieverordening zowel organisatorische als vergadertechnische bepalingen bevatte, is in het nieuwe reglement bewust gekozen voor een duidelijker afbakening: het reglement richt zich primair op het proces, de werkwijze en de vergaderorde van de raad en zijn bijeenkomsten.

Een eerste wijziging is dat het vergadermodel explicieter en consequenter is uitgewerkt. In de organisatieverordening werd onderscheid gemaakt tussen beeldvormende, meningsvormende en besluitvormende behandeling, hoofdzakelijk binnen commissievergaderingen en de raadsvergadering. In het nieuwe reglement is dit model verder doorontwikkeld en vertaald naar drie duidelijk onderscheiden typen bijeenkomsten: raadsinformatie-bijeenkomsten, oordeelvormende vergaderingen en raadsvergaderingen. Daarmee is helderder vastgelegd welk doel iedere bijeenkomst heeft, welke rol raadsleden, burgerraadsleden, college en derden daarin hebben en welke mate van debat of besluitvorming daarbij hoort.

Daarnaast zijn de rollen en verantwoordelijkheden binnen het vergaderproces verduidelijkt. Zo is de positie en taak van de agendacommissie explicieter omschreven en is vastgelegd dat deze commissie regie voert op de samenhang, volgorde en planning van onderwerpen binnen de vergadercyclus, zonder daarbij beslissingsbevoegdheden van de raad over te nemen. Ook de rol van de voorzitter is op meerdere plekken aangescherpt, met nadruk op het bewaken van het karakter van de bijeenkomst, de orde van de vergadering en de voortgang van het proces.

Verder zijn bepalingen over burgerraadsleden, fracties en fractieondersteuning inhoudelijk grotendeels overgenomen uit de organisatieverordening, maar zijn deze opnieuw geredigeerd en beter ingepast in het geheel van het reglement. Daarbij is duidelijker vastgelegd aan welke bijeenkomsten burgerraadsleden deelnemen en welke rechten en beperkingen daarbij gelden.

Ten opzichte van de organisatieverordening bevat het nieuwe reglement ook een uitgebreidere en eenduidiger regeling van vergaderorde, spreekregels, interrupties en ordehandhaving. Deze bepalingen waren eerder verspreid opgenomen of minder expliciet. Door deze onderwerpen nu systematisch te regelen, wordt beoogd meer duidelijkheid te bieden aan raadsleden, voorzitters en toehoorders over het verloop van vergaderingen.

Tot slot is het reglement aangepast aan de praktijk van digitaal en hybride vergaderen en aan de huidige werkwijze rondom verslaglegging, audiovisuele publicatie en openbaarheidsvereisten. Hiermee sluit het reglement beter aan bij de manier waarop de raad feitelijk werkt en wordt voorzien in een toekomstbestendig juridisch en procedureel kader.

### **Financiën**

Aan dit besluit zijn geen financiële consequenties verbonden.

### **Vervolg en communicatie**

Na vaststelling wordt het reglement gepubliceerd via het gemeenteblad en het raadsinformatiesysteem en wordt het beschikbaar gesteld aan raadsleden, burgerraadsleden en betrokkenen.

### **Bijlage(n)**

- Reglement van Orde gemeente Elburg 2026

### **Elburg, 2 februari 2026**

Het presidium,

De burgemeester,

ir. J.N. Rozendaal

de griffier,

mr. dr. I. de Haan