



Raadsvoorstel

Onderwerp	Bestuurlijke fusie Aurora Onderwijsgroep	Behandelaar: Beleidsmedewerker Jeugd en Onderwijs	
Datum	26 augustus 2025	Zaaknummer:	480549
Portefeuillehouder	J.W. Simonse	Bijlagen	Zie lijst onder raadsvoorstel

Korte beschrijving voorstel:

Drie openbare schoolbesturen op de Veluwe (Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Noordoost-Veluwe, Stichting RSG Slingerbos | Levant en Stichting Proo Noord-Veluwe) werken sinds 2019 samen binnen de holdingstichting, Aurora Onderwijsgroep. De afgelopen jaren is er toegewerkt naar één onderwijsstichting in plaats van een holding. De gemeenteraden van de gemeenten waar scholen van Aurora Onderwijsgroep zijn gevestigd, dienen in te stemmen met de oprichting, opheffing en statuten. Dit is geregeld in Wet Primair Onderwijs en de Wet Voortgezet Onderwijs. In de gemeente Elburg zijn Scola Elburg en OBS De Blerck de scholen van Stichting Proo.

Te nemen besluit:

1. Kennis te nemen van de zienswijzebrieven van het Coördinatiepunt Noord-Veluwe ten aanzien van de bestuurlijke fusie van Aurora Onderwijsgroep;
2. In te stemmen met de statutenwijziging van stichting Proo;
3. In te stemmen met de tweede statutenwijziging: naamswijziging stichting Proo;
4. In te stemmen met de ontbinding van de Stichting Aurora Onderwijsgroep;
5. In te stemmen met de samenwerkingsovereenkomst Coördinatiepunt Noord-Veluwe;

Inleiding

De drie openbare schoolbesturen op de Veluwe (Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Noordoost-Veluwe, Stichting RSG Slingerbos | Levant en Stichting Proo Noord-Veluwe) hebben in 2017 en 2018 intensieve gesprekken gevoerd over de toekomst van het openbaar primair en voortgezet onderwijs op de Veluwe. De drie besturen deelden de ambitie om samen verder te werken aan nieuwe ontwikkelingen in het onderwijs, de kwaliteit van het onderwijs en aantrekkelijk werkgeverschap.

Dit heeft geleid tot een holdingstichting in 2019, waarbij verregaande samenwerking ontstond tussen de stichtingen. Zo is er op dit moment één bestuur en één raad van toezicht voor drie stichtingen.

De afgelopen jaren is er toegewerkt naar één onderwijsstichting in plaats van een holding. De gemeenteraden van de gemeenten waar scholen van Aurora Onderwijsgroep gevestigd zijn, dienen in te stemmen met de oprichting, opheffing en statuten. Dit is geregeld in Wet Primair Onderwijs (WPO) en de Wet Voort.

Beoogd effect

Door de bestuurlijke fusie:

- Er is meer geld voor het onderwijs door efficiënter te werken en het slimmer inzetten van de financiële middelen (verlagen overheadkosten, bestuurlijke en administratieve lasten);

- De kwaliteit van onderwijs wordt versterkt door verdere professionalisering en doorlopende leerlijnen tussen basis- en voortgezet onderwijs;
- Door grotere omvang kan slagkracht vergroot worden en risico's verkleind;
- Aantrekkelijk werkgeverschap met extra ruimte voor doorgroei- en ontwikkelingsmogelijkheden;
- Er ontstaat een sterkere positie aan de bestuurlijke, lokale en regionale tafels.

Argumenten

1.1 Het coördinatiepunt Noord-Veluwe (CP) is door de gemeenteraden gemandateerd voor de wettelijke taken die voortkomen uit de Wet Primair Onderwijs

Het Coördinatiepunt Noord-Veluwe bestaat uit de onderwijswethouders van de gemeenten met basisscholen van Aurora Onderwijsgroep (Stichting Proo Noord-Veluwe) en wordt ambtelijk ondersteund vanuit de gemeente Epe. Het coördinatiepunt voert een aantal wettelijke taken ten aanzien van het toezicht op het openbaar onderwijs uit namens de gemeenteraden. Naast het vaststellen van de begroting en de jaarstukken, is het coördinatiepunt nauw betrokken geweest bij het proces om te komen tot een bestuurlijke fusie. In de zienswijze beschrijft het CP bondig hoe er gekomen is tot de bestuurlijke fusie, welk zorgvuldig proces er doorlopen is en welke rol de gemeenteraden hebben in dit proces. Middels het CP adviseren de onderwijswethouders de gemeenteraden unaniem in te stemmen met de bestuurlijke fusie en de statuten. Daarbij wordt door het CP waardering en complimenten uitgesproken voor de zorgvuldige wijze waarop interne- en externe samenwerking is vormgegeven door Aurora Onderwijsgroep.

2.1 Dit maakt de bestuurlijke fusie mogelijk

Om een bestuurlijke fusie mogelijk te maken, worden de scholen voor voortgezet onderwijs toegevoegd aan de bestaande stichting Proo, om daar vanuit, stichting Aurora Onderwijsgroep te vormen. De eerste gewijzigde statuten zijn de juridische basis voor deze constructie.

2.2 Er zijn veel argumenten die pleiten voor deze bestuurlijke fusie

Er komt meer geld voor het onderwijs beschikbaar door efficiënter te kunnen werken en het slimmer inzetten van financiële middelen. Door het formeel zijn van één organisatie hoeft er na de bestuurlijke fusie ook maar één begroting en één jaarverslag worden gemaakt. Ook is het als organisatie een bevestiging van de onderlinge verbondenheid tussen de scholen en stichtingen waar de afgelopen jaar naartoe gegroeid is.

2.3 De besluitvorming door gemeenteraden is onderdeel van het proces

Volgens de wet hebben gemeenteraden formeel zeggenschap over de stichting of opheffing van een stichting. In 2024 hebben zowel de Raad van Toezicht als de medezeggenschapsraden ingestemd met het voornemen om de drie stichtingen onder te brengen in een stichting.

3.1 Er mogen niet twee stichtingen met een naam tegelijk bestaan

De ontbinding van de huidige holding kan niet tegelijkertijd, waardoor anders twee stichtingen met dezelfde NAW-gegevens zouden bestaan. Derhalve wordt tegelijk met de 1e statutenwijziging gevraagd om instemming op die 2e statutenwijziging die in het voorjaar van 2026 zal plaatsvinden, zodat dit maar één keer op de agenda van de gemeenteraden hoeft. Hierbij wordt inhoudelijk niets gewijzigd ten opzichte van de statuten onder beslispoint 2.

4.1 De holdingstructuur verdwijnt

Op dit moment is er een holdingstructuur waarbij de drie bestaande stichtingen onder stichting Aurora Onderwijsgroep vallen. Als de scholen voor voortgezet onderwijs zijn toegevoegd aan stichting Proo, kunnen de andere rechtsvormen opgeheven worden en zal stichting Proo na opheffing van de holding stichting, de naam kunnen overnemen.

5.1 De structuur vraagt een aangepaste overeenkomst

Het coördinatiepunt bestaat uit de onderwijswethouders uit de betrokken gemeenten, waarbij het mandaat door de gemeenteraden wordt gegeven volgens taken die voortvloeien uit artikel 48 van de WPO.

Kantttekeningen

Als één van de gemeenteraden stemt niet of te laat in of als een van de betrokken gemeenteraden niet instemt met de beslispunten die leiden tot deze bestuurlijke fusie, kan het proces geen doorgang vinden. Dit zal extra kosten met zich meebrengen voor Aurora Onderwijsgroep.

Financiën

Het toezicht op de risico analyse en financiële continuïteit is belegd bij de Raad van Toezicht. De onderwijswethouders van de deelnemende gemeenten zijn door de gemeenteraden gemandateerd tot het vaststellen van de begroting en de jaarstukken.

Communicatie/burgerparticipatie

Door Aurora Onderwijsgroep wordt over deze besluiten naar de relevante partners gecommuniceerd.

Vervolg

Na dit besluit kan het college van bestuur van Aurora Onderwijsgroep met relevante partners, zoals medezeggenschap en de Raad van Toezicht, de fusie voor 1 januari 2026 afronden.

Bijlage(n)

1. Brief Coördinatiepunt zienswijze tav statutenwijziging Aurora
2. Statutenwijziging St. PROO (geanonimiseerd) 2025
3. Naamwijziging St. PROO naar Aurora Onderwijsgroep (geanonimiseerd) 2025
4. Samenwerkingsovereenkomst voor de coördinatie van de gemeentelijke taken Aurora
5. Raadsbesluit

Elburg, 26 augustus 2025

Het college van burgemeester en wethouders,

de burgemeester,

de secretaris,

ir. J.N. Rozendaal

Mw. mr. A.H. van der Maat-Bosma