



Raadsvoorstel

Onderwerp	Kadernota VNOG	Behandelaar:	Adviseur OOV
Datum	9 december 2026	Zaaknummer:	513590
Portefeuillehouder	Ir. J.N. Rozendaal	Bijlagen:	4

Korte beschrijving voorstel:

De veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) heeft de concept Kadernota 2027-2030 vastgesteld. Deze vormt de basis voor de begroting 2027-2030 en ligt nu ter zienswijze bij uw raad.

Te nemen besluit:

1. De concept zienswijze op de Kadernota 2027-2030 vast te stellen en te versturen naar de veiligheidsregio.

Inleiding

De Kadernota vormt de basis voor de komende begroting 2027-2030 en bevat daarvoor de financieel-technische uitgangspunten. Dit betreft met name de loon- en prijsindex, alsmede enkele autonome ontwikkelingen.

De veiligheidsregio geeft terecht aan dat we leven in een wereld met groeiende onzekerheden en reële dreigingen. Dit leidt er onder andere toe dat onze inwoners, gemeenten, bedrijven, instellingen en het Rijk meer en andere hulp- en dienstverlening van gemeenten en veiligheidsregio's nodig hebben en verwachten. Voorbeelden hiervan zijn ontwikkelingen en nieuwe vereisten op het gebied van informatie(veiligheid) en het versterken van de weerbaarheid van de organisatie (veiligheidsregio en gemeenten) én onze samenleving.

De accountant heeft aangegeven dat de bedrijfsvoering van de veiligheidsregio op onderdelen té sober geworden is. Om er voor te waken dat haar bedrijfsvoering op orde en up-to-date blijft, zijn binnen de bestaande begroting al incidentele middelen gereserveerd, maar zijn nu ook structurele inspanningen nodig. In deze Kadernota staan daarom enkele voorstellen voor noodzakelijke versterking van de bedrijfsvoering. Dit leidt tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage.

Ondanks deze verhoging is de Kadernota een verklaarbaar vervolg op voorgaande rapportages en plannen én de geschetste ontwikkelingen. Vandaar dat uw raad wordt voorgesteld een positieve zienswijze in te dienen.

Beoogd effect

Uw raad geeft een zienswijze op de concept Kadernota 2027-2030.

Argumenten

1.1. De concept Kadernota bevat alle verplichte elementen.

In de concept Kadernota staan de technische uitgangspunten voor de begroting (conform de eerder met de gemeenten gemaakte afspraken), de beleidsregels voor het weerstandsvermogen en de reserves, de geactualiseerde risicoparagraaf en de meerjarenoverzichten, alsook een specificatie van de gemeentelijke bijdrage 2027.

1.2. De concept Kadernota sluit aan op groeiende onzekerheden en ontwikkelingen in de wereld.

De Kadernota sluit aan op het beleidsplan 2025-2028 en de daarin opgenomen opgaven. Daarnaast worden andere ontwikkelingen niet uit het oog verloren.

1.3. Dit is conform de gemeenschappelijke regeling VNOG.

In de gemeenschappelijke regeling VNOG is vastgelegd dat de concept Kadernota ter zienswijze naar de raden gaat, voor een periode van 8 weken.

1.4. Middels een zienswijze kan de veiligheidsregio een terugkoppeling op de kadernota ontvangen.

Het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio heeft de concept Kadernota 2027-2030 ter zienswijze aan ons voorgelegd. Alhoewel er geen daadwerkelijke zienwijzen zijn op de kadernota kan uw raad, door gebruik te maken van deze gelegenheid, wel procedurele, inhoudelijke en/ of overige punten benadrukken.

Kanttekeningen

1.1. Kabinetsmaatregelen en dynamiek kunnen voor mogelijk bijstellingen zorgen.

We leven in een wereld met groeiende onzekerheden en reële dreigingen. Er komen nieuwe taken op de veiligheidsregio af, taken met een verwachte Rijksfinanciering. Onzekerheden door kabinetsmaatregelen en -dynamiek kunnen bijstellingen echter niet uitsluiten. Deze onzekerheden vragen om flexibiliteit, maar vormen geen belemmering voor een positieve zienswijze.

1.2. De verhoging van de bijdrage aan de veiligheidsregio staat op gespannen voet met het 'Plan van aanpak Toekomstbestendig Elburg 2027-20230'.

Dit plan moet ruimte en richting geven aan keuzes die vanaf 2027 moeten leiden tot een sluitende Meerjaren Programma Begroting van de gemeente Elburg. Er zijn immers maatregelen nodig om in de toekomst, zonder structurele inzet van de algemene reserve en met concrete invulling van bezuinigingstaakstellingen, te komen tot een structureel sluitende begroting. Het is niet ondenkbaar dat de bijdrage aan de veiligheidsregio, in een uit te werken scenario, onderdeel van gesprek is.

Financiën

De totale gemeentelijke bijdrage van alle deelnemende gemeenten stijgt in 2027 van € 61,0 miljoen naar € 63,7 miljoen. De stijging van circa € 2,7 miljoen (+4,4%) vloeit hoofdzakelijk voort uit de loon- en prijsontwikkeling en in mindere mate uit de genoemde beleidsmatige en autonome kostenontwikkelingen.

Voor de gemeente Elburg betekent dit een stijging van de bijdrage van € 1.636.000 naar € 1.708.000 in 2027. Dit betreft een totale stijging van € 72.000 in 2027 ten opzichten van de meerjarenbegroting 2026, jaarschijf 2027.

De bijdrage stijgt structureel door en vormt de basis voor de begroting 2027-2030. Nadere doorrekening volgt bij de ontwerpbegroting 2027. Bij deze doorrekening is er ook meer duidelijkheid over de compensatie via het gemeentefonds voor loon- en prijsontwikkelingen. De financiële consequenties van de ontwerpbegroting worden verwerkt bij de perspectiefnota en komen ten laste van het begrotingssaldo.

Communicatie/burgerparticipatie

Niet van toepassing. Het betreft een interne procedure tussen gemeenten en veiligheidsregio.

Vervolg

Begin maart 2026 zal het Dagelijks Bestuur, conform de wet, op de ingediende zienswijzen op de concept Kadernota reageren. De Kadernota zal vervolgens definitief door het Algemeen Bestuur worden vastgesteld op 19 maart 2026. Op basis van de Kadernota stelt VNOG een concept (ontwerp) meerjarenbegroting 2027-2030 op. Begin april 2026 sturen wij deze concept begroting ter zienswijze aan de raden.

Bijlage(n)

- 1. Zienswijze Kadernota 2027-2030
- 2. Kadernota in één oogopslag
- 3. Visual proces
- 4. Concept Kadernota

Elburg, 9 december 2025

Het college van burgemeester en wethouders,

de burgemeester,

de secretaris,

ir. J.N. Rozendaal

Mw. mr. A.H. van der Maat-Bosma