

Raadsvoorstel

Onderwerp	1e wijziging Algemene subsidieverordening
Datum	28 september 2026
Portefeuillehouder	P.J. Gaynor
Behandelaar	Subsidie coördinator
Zaaknummer	611857
Bijlagen	1e wijziging van de Algemene subsidieverordening gemeente Elburg.

Korte beschrijving voorstel:
Voorgesteld wordt om de Algemene subsidieverordening gemeente Elburg (ASV) op twee onderdelen te wijzigen.

De eerste wijziging betreft de grensbedragen voor de eindverantwoording van subsidies. Voorgesteld wordt om de grens voor de uitgebreide eindverantwoording te verhogen van € 50.000 naar € 125.000. De regels voor subsidies tot en met € 10.000 blijven ongewijzigd. Hierdoor vallen subsidies van meer dan € 10.000 tot en met € 125.000 onder de verantwoordingswijze van artikel 17. Voor subsidies van meer dan € 125.000 blijft de uitgebreide eindverantwoording van artikel 18 van toepassing.

De tweede wijziging betreft artikel 2 van de ASV. Voorgesteld wordt om daarin expliciet vast te leggen dat de ASV ook van toepassing is op begrotingssubsidies en incidentele subsidies. Hierdoor is niet langer nodig om per subsidiebeschikking afzonderlijk op te nemen dat de ASV van toepassing is.

Met deze wijzigingen wordt beoogd het subsidieproces eenduidiger, efficiënter en minder foutgevoelig te maken en de administratieve lasten voor subsidieontvangers beter in verhouding te brengen tot de hoogte van de subsidie.

Te nemen besluit:
De gemeenteraad wordt voorgesteld om:

De Verordening tot wijziging van de Algemene subsidieverordening gemeente Elburg vast te stellen, waarbij:

1. In artikel 17, eerste lid, het bedrag van € 50.000 wordt gewijzigd in € 125.000.
2. In artikel 18, eerste lid, het bedrag van € 50.000 wordt gewijzigd in € 125.000.
3. Artikel 2 wordt gewijzigd, zodat de Algemene subsidieverordening rechtstreeks van toepassing is op begrotingssubsidies en incidentele subsidies.

Aanleiding, samenhang en voorgeschiedenis

In de Algemene subsidieverordening gemeente Elburg (ASV) zijn regels opgenomen over het aanvragen, verlenen, vaststellen en controleren van subsidies. Ook zijn regels opgenomen over de wijze waarop subsidieontvangers zich na afloop van de gesubsidieerde activiteiten moeten verantwoorden.



De ASV kent verschillende verantwoordingsregimes, afhankelijk van de hoogte van de verstrekte subsidie. Voor subsidies tot en met € 10.000 geldt artikel 16. Voor subsidies van meer dan € 10.000 tot en met € 50.000 geldt artikel 17. Voor subsidies van meer dan € 50.000 geldt artikel 18, waarin uitgebreidere verantwoordingsvereisten zijn opgenomen.

In de uitvoering is gebleken dat de huidige grens van € 50.000 in sommige gevallen leidt tot een relatief zware verantwoordingslast in verhouding tot de hoogte van de subsidie en de aard van de gesubsidieerde activiteiten. Bij twee recente subsidievaststellingen is hiervan in de uitvoering al afgeweken, omdat toepassing van de volledige verantwoordingsvereisten in die situaties niet proportioneel werd geacht in verhouding tot het financiële belang en de omstandigheden van de betreffende subsidies.

Deze ervaringen zijn aanleiding om de grens voor de uitgebreide verantwoordingswijze opnieuw te beoordelen. Voorgesteld wordt om de grens van € 50.000 te verhogen naar € 125.000.

Daarnaast is in de praktijk gebleken dat bij begrotingssubsidies en incidentele subsidies niet altijd expliciet in de subsidiebeschikking wordt opgenomen dat de ASV van toepassing is. Hoewel het uitgangspunt binnen de gemeente is dat voor deze subsidies dezelfde regels en hetzelfde toetsingskader worden gehanteerd, kan het opnemen hiervan in een afzonderlijke beschikking in de praktijk worden vergeten.

Om hierover geen onduidelijkheid te laten bestaan, wordt voorgesteld om artikel 2 van de ASV aan te passen. Daarmee wordt rechtstreeks in de ASV vastgelegd dat deze ook van toepassing is op begrotingssubsidies en incidentele subsidies.

Met deze wijziging is het niet langer nodig om de toepasselijkheid van de ASV per individuele beschikking afzonderlijk te regelen.

De voorgestelde wijzigingen hebben daarmee betrekking op twee onderdelen van de ASV: de verantwoordingsgrenzen en de reikwijdte van de ASV.

Beoogd effect

Met de voorgestelde wijzigingen wordt beoogd:

- de administratieve lasten voor subsidieontvangers beter in verhouding te brengen tot de hoogte van de subsidie;
- de wijze van subsidieverantwoording meer proportioneel te maken;
- een eenduidig juridisch en inhoudelijk toetsingskader voor subsidies binnen de reikwijdte van de ASV vast te leggen;
- het subsidieproces eenvoudiger, efficiënter en minder foutgevoelig te maken.

De wijzigingen verminderen niet de mogelijkheden van de gemeente om subsidies te controleren en vast te stellen.

Argumenten

1. De verantwoordingslast wordt beter afgestemd op de hoogte van de subsidie
De huidige grens van € 50.000 betekent dat subsidieontvangers vanaf dit bedrag onder de uitgebreide verantwoordingswijze van artikel 18 vallen.



Door deze grens te verhogen naar € 125.000 wordt voorkomen dat bij relatief beperkte subsidiebedragen al de meest uitgebreide verantwoordingsvereisten gelden.

2. De administratieve lasten voor subsidieontvangers worden verminderd

Subsidieontvangers die na de wijziging een subsidie ontvangen van meer dan € 10.000 tot en met € 125.000 vallen onder artikel 17.

Daarmee is een financiële verantwoording en een inhoudelijk verslag vereist, maar niet de aanvullende verantwoordingsvereisten die op grond van artikel 18 gelden, zoals een balans en een controleverklaring van een onafhankelijk accountant.

Dit kan voor subsidieontvangers leiden tot minder administratieve lasten en lagere kosten.

3. De bestaande verantwoordingssystematiek blijft in stand

De voorgestelde wijziging betekent niet dat de verantwoordingssystematiek als geheel wordt versoepeld.

De drie categorieën blijven bestaan en ook de inhoud van de betreffende artikelen blijft behouden.

Alleen de grens tussen artikel 17 en artikel 18 wordt aangepast.

Voor subsidies van meer dan € 125.000 blijft de uitgebreide eindverantwoording van artikel 18 van toepassing.

4. De gemeente behoudt voldoende mogelijkheden voor controle

Ook bij subsidies van meer dan € 10.000 tot en met € 125.000 blijft de subsidieontvanger verplicht een financiële verantwoording en een inhoudelijk verslag aan te leveren.

Daarnaast kunnen bij subsidieregeling andere manieren worden vastgesteld waarop de uitvoering van de activiteiten en het voldoen aan de verplichtingen wordt aangetoond.

Hierdoor blijft de gemeente in staat om de besteding van subsidiegelden en de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten te beoordelen.

5. Een eenduidig toetsingskader voor alle subsidies

De ASV bevat algemene regels over het aanvragen, verlenen, vaststellen en controleren van subsidies binnen de gemeente Elburg.

Het uitgangspunt is dat deze regels worden toegepast op alle subsidies die onder de reikwijdte van de ASV vallen. Dit zorgt ervoor dat subsidieaanvragen en subsidievaststellingen volgens eenzelfde juridisch en inhoudelijk kader kunnen worden beoordeeld.

Voor begrotingssubsidies en incidentele subsidies wordt in de praktijk echter niet altijd expliciet in de subsidiebeschikking opgenomen dat de ASV van toepassing is. Hierdoor kan onduidelijkheid ontstaan over het toepasselijke toetsingskader.

Door dit rechtstreeks in artikel 2 van de ASV vast te leggen, wordt deze afhankelijkheid van de afzonderlijke beschikking weggenomen.

6. Voorkomen van omissies in subsidiebeschikkingen

Het huidige uitgangspunt dat in de beschikking wordt opgenomen dat de ASV van toepassing is, kan in de praktijk worden vergeten. Dit is met name een aandachtspunt bij begrotingssubsidies en incidentele subsidies, omdat deze subsidies op een andere wijze tot stand kunnen komen dan reguliere subsidies.

Door de toepasselijkheid van de ASV rechtstreeks in artikel 2 te regelen, wordt voorkomen dat het ontbreken van een verwijzing in een individuele beschikking tot onduidelijkheid leidt.

Dit maakt het subsidieproces minder foutgevoelig en zorgt voor een meer uniforme werkwijze binnen de organisatie.

7. De wijziging draagt bij aan een rechtmatig en uniform subsidieproces

Door de toepasselijkheid van de ASV rechtstreeks in de verordening vast te leggen, wordt voor subsidieontvangers en de gemeente duidelijk welk kader van toepassing is.

Dit draagt bij aan een uniforme behandeling van subsidieontvangers en ondersteunt medewerkers bij de beoordeling, verlening en vaststelling van subsidies.



De wijziging verandert niet het uitgangspunt dat subsidies moeten worden beoordeeld en vastgesteld aan de hand van de toepasselijke wettelijke en gemeentelijke regels. Het zorgt er juist voor dat dit uitgangspunt eenduidiger in de ASV is vastgelegd.

Kanttekeningen

1. Een grotere groep subsidieontvangers valt onder de lichtere verantwoordingswijze
Een verhoging van de grens van € 50.000 naar € 125.000 betekent dat een grotere groep subsidieontvangers onder de verantwoordingswijze van artikel 17 valt.
Hierdoor ontvangt de gemeente bij deze subsidies minder uitgebreide financiële informatie dan onder de huidige regeling. Dit risico wordt beperkt doordat de subsidieontvanger nog steeds een financiële verantwoording en een inhoudelijk verslag moet indienen.
Daarnaast blijft het mogelijk om, wanneer de aard of omvang van een subsidie daartoe aanleiding geeft, binnen de kaders van de ASV aanvullende verantwoordingsinformatie te verlangen.
De wijziging leidt daarmee niet tot het vervallen van controle, maar tot een meer proportionele wijze van verantwoording.
2. De toepasselijkheid van de ASV bij begrotings- en incidentele subsidies wordt explicieter vastgelegd
Bij de wijziging van artikel 2 is van belang dat de toepasselijkheid van de ASV duidelijk wordt afgebakend. De voorgestelde wijziging beoogt niet om de inhoudelijke voorwaarden voor begrotingssubsidies of incidentele subsidies te wijzigen, maar om duidelijk vast te leggen dat de ASV op deze subsidies van toepassing is.
Voor zover in een specifieke subsidiebeschikking aanvullende of afwijkende voorwaarden noodzakelijk zijn, kunnen deze nog steeds afzonderlijk in de beschikking worden opgenomen, voor zover dit binnen de wettelijke kaders mogelijk is.

Alternatieven

Een alternatief is om de huidige grens van € 50.000 te handhaven. Dit heeft als voordeel dat de bestaande werkwijze volledig wordt voortgezet. Dit betekent echter ook dat de administratieve lasten voor subsidieontvangers die een subsidie ontvangen van meer dan € 50.000 relatief hoog blijven.
Een ander alternatief is om de grens nog verder te verhogen of de verantwoordingsvereisten inhoudelijk verder aan te passen. Hiervoor wordt op dit moment niet gekozen. De voorgestelde verhoging naar € 125.000 biedt een duidelijke en overzichtelijke aanpassing, waarbij de bestaande verantwoordingssystematiek grotendeels behouden blijft.
Voor artikel 2 is een alternatief om de huidige werkwijze te handhaven en de toepasselijkheid van de ASV per subsidiebeschikking afzonderlijk op te nemen. Dit blijft echter foutgevoelig en kan leiden tot onduidelijkheid over het toepasselijke toetsingskader. Door dit rechtstreeks in de ASV vast te leggen, wordt gekozen voor een meer eenduidige en uniforme werkwijze.

Financiën

Aan de wijziging zijn voor de gemeente geen directe financiële gevolgen verbonden.
Voor subsidieontvangers kan de wijziging leiden tot een vermindering van administratieve lasten en, bij het niet langer verplicht hoeven overleggen van een controleverklaring, tot een besparing op accountantskosten.
De wijziging heeft geen gevolgen voor de beschikbare subsidiebudgetten.

Communicatie/burgerparticipatie

Na vaststelling wordt de wijziging van de Algemene subsidieverordening op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt.



De informatie over de wijze van subsidieverantwoording op de gemeentelijke website en in relevante informatie voor subsidieontvangers wordt aangepast.
Voor deze technische wijziging van de verantwoordingsgrenzen is geen afzonderlijk participatietraject voorzien.

Vervolg

Na besluitvorming door de gemeenteraad worden:

1. de gewijzigde bepalingen in de ASV verwerkt;
2. de gewijzigde ASV bekendgemaakt;
3. de informatie op de gemeentelijke website aangepast;
4. relevante aanvraag- en verantwoordingsinformatie aangepast;
5. medewerkers die betrokken zijn bij subsidieverlening en -vaststelling geïnformeerd over de gewijzigde grensbedragen en de gewijzigde toepasselijkheid van de ASV.

Bijlage(n)

1. 1e wijziging van de Algemene subsidieverordening gemeente Elburg.



Elburg, 28 september 2026

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester (wnd),	de secretaris,
Dhr. drs. H.J. van Schaik	Mw. mr. A.H. van der Maat-Bosma

i